



В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ: ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Обзор последних событий в Туркменистане

Март 2016 г.



Данный материал был подготовлен при финансовой поддержке Европейского Союза. Организаторы, подготовившие данный документ, несут полную ответственность за содержание документа, которое ни при каких обстоятельствах не может рассматриваться как отражающее точку зрения Европейского Союза.



Настоящий документ представляет обзор последних событий в области свободы слова и СМИ; свободы объединений и собраний; а также доступа к правосудию, недопущения дискриминации и защиты уязвимых групп в Туркменистане. Он основан на результатах мониторинга, проведенного Туркменской инициативой по правам человека (ТИПЧ, находящейся в изгнании в Австрии) с ноября 2015 года по февраль 2016 года. Международное партнерство по правам человека (МППЧ, Бельгия) провело дополнительное исследование и подготовило документ вместе с ТИПЧ. Данный обзор был подготовлен в рамках проекта «Транснациональная коалиция гражданского общества в поддержку фундаментальных прав в Центральной Азии», который осуществляется Казахстанским международным бюро по правам человека и соблюдению законности, общественным фондом «Нота Бене», ТИПЧ и МППЧ.

Контакты:

Туркменская инициатива по правам человека (ТИПЧ)
www.chrono-tm.org

Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности (КМБПЧИСЗ)
www.bureau.kz

Общественный фонд «Нотабене» («Нотабене»)
www.notabene.tj

Международное партнерство по правам человека (МППЧ)
www.IPHRONline.org

Фото на обложке: ТИПЧ (насильственный демонтаж спутниковых антенн в Ашгабаде).

Содержание

Резюме	2
Последние события в Туркменистане	3
Общая ситуация	3
Свобода слова и СМИ	4
Свобода объединений и собраний.....	6
Доступ к правосудию, недопущение дискриминации и защита уязвимых групп	6

Резюме

В начале 2016 года в Туркменистане был впервые утвержден Национальный план действий по правам человека; кроме этого, для всеобщего обсуждения был опубликован новый проект Конституции страны, переработанный с целью приведения его в соответствие с международными стандартами в области прав человека. Президент также объявил о необходимости принятия до конца 2016 года Закона об Омбудсмене.

Несмотря на недавние законодательные реформы и другие инициативы, направленные якобы на усиление системы защиты прав человека, де-факто ситуация в стране остается крайне репрессивной. Это нашло свое отражение в рейтинге «О состоянии свободы в мире 2016», опубликованном Freedom House, где Туркменистан вновь оказался среди «худших из худших» стран мира. Кроме этого, Туркменистан получил одно из самых последних мест в рейтинге Индекса восприятия коррупции; это говорит о том, что коррупция в стране широко распространена, а случающиеся время от времени увольнения высокопоставленных чиновников по обвинениям в коррупции и других проступках являются лишь ширмой.

В стране продолжает процветать культ личности президента. Граждан обязывают принимать участие в массовых мероприятиях, проводимых во славу режима и президента - как например, массовое празднование нового года, организованное для телевизионной съемки новогоднего эфира. СМИ продолжают находиться под жестким контролем государства и сосредоточены только на публикации «позитивных» новостей, избегая критики реального положения дел в стране.

ТИПЧ сообщала о новых фактах насильственного демонтажа спутниковых антенн в Ашхабаде и фактах прерывания доступа к кабельному ТВ якобы на основании заботы о внешнем виде жилых домов. Это привело к ограничению доступа к альтернативной информации, получаемой через зарубежные каналы. Затраты на беспроводной доступ в Интернет остаются непомерно высокими.

В декабре 2015 года Рабочая группа ООН по произвольным задержаниям в своем заключении признала задержание независимого журналиста Сапармамеда Непескулиева незаконным и призвала к его освобождению. В августе 2015 года журналист был приговорен к трем годам тюрьмы по ложному обвинению в хранении наркотиков после пребывания инкоммуникадо с лета 2015 года. Известный коневод Гельды Кяризов смог наконец выехать из страны сентябре 2015 года; оказавшись за пределами Туркменистана Кяризов рассказал о жестоком обращении, которому он подвергался в колонии Овадан Деде, где он отбывал тюремное заключение по политически мотивированному обвинению. Таким образом, Кяризов помог пролить свет на условия содержания в этой печально известной тюрьме строгого режима, закрытой от внешнего мира.

Туркменские власти продолжают произвольно ограничивать выезд граждан за границу; сообщается о многотысячных «черных списках» невыездных граждан; молодых людей останавливают на границе якобы из опасений за их безопасность. В то же время, страна придерживается крайне ограничительной политики выдачи въездных виз, и отказывает во въезде международным наблюдателям по правам человека. Остается неурегулированной ситуация с носителями двойного туркмено-российского гражданства, которых вынуждают отказаться от российского паспорта, чтобы получить туркменский паспорт нового образца.

Последние события в Туркменистане

Общая ситуация

Начало 2016 года ознаменовалось рядом инициатив туркменского правительства по пересмотру национального законодательства в целях приведения его в соответствие с международными стандартами в области прав человека. Выступая перед парламентариями в январе 2016 года президент страны Бердымухамедов особо [подчеркнул](#) важность данных инициатив и объявил, в частности, о необходимости принятия до конца текущего года **Закона об Омбудсмене**. В этом же месяце был впервые [утвержден](#) **Национальный план действий по правам человека** в Туркменистане, который должен быть имплементирован государственными органами разного уровня, общественными организациями и государственными СМИ в 2016 - 2020 гг. По состоянию на середину февраля 2016 года план еще не был опубликован.

В стране проводится **конституционная реформа**, целью которой, со слов властей, также является усовершенствование механизмов реализации международных обязательств в области прав человека. В начале февраля 2016 года, государственные средства массовой информации сообщили о том, что созданная в 2014 году Конституционная комиссия завершила свою работу, и что президент [подписал](#) постановление об одобрении проекта и **опубликования** его в газетах страны **для всенародного обсуждения**. Проект был опубликован позже в этом же месяце. Среди прочих нововведений, в новом проекте для кандидатов в президенты [отменяется](#) верхний возрастной предел (70 лет), что **открывает для Бердымухамедова возможность оставаться на посту президента до конца жизни**. Конституция не ограничивает количество президентских сроков для одного и того же человека, а сам президентский срок увеличивается с пяти до семи лет.

В ходе уже упомянутой встречи с парламентариями в январе 2016 года президент также призвал **внести изменения в национальное законодательство в целях противостояния угрозе национальной безопасности**. В частности, он заявил, что необходимо внести изменения в Закон «О свободе вероисповедания и религиозных организациях». Это порождает опасения, что введенные в данном контексте изменения могут носить ограничительный характер.

Более того, несмотря на усилия якобы направленные на усовершенствование механизмов защиты прав человека, **ситуация в стране остается крайне репрессивной**. В новом ежегодном докладе, опубликованном в конце января 2016 г. организацией Freedom House **«О состоянии свободы в мире 2016»** Туркменистан опять был отнесен к категории **«худших из худших»** стран в мире по показателям гражданских и политических свобод. Туркменистан занял шестое место снизу, опередив только такие страны как Эритрея, Северная Корея, Узбекистан, Сомали и Сирия. В новом **Индексе восприятия коррупции**, опубликованном в начале 2016 года международной организацией Transparency International Туркменистан также **получил одно из самых последних мест в рейтинге**, заняв 154 место из 168 стран мира. Светлана Савицкая, региональный координатор Transparency International в странах СНГ, [комментируя эти данные](#) отметила, что все пять стран Центральной Азии оказались в самом конце таблицы, не демонстрируя значительных изменений в сторону уменьшения коррупции с 2012 года. По мнению Савицкой это является сигналом того, что **«коррупция (здесь) широко распространена, имеет глубокие корни и носит системный характер»**.

В начале февраля 2016 года, президент Бердымухамедов [призвал](#) к усилению борьбы с коррупцией и пригрозил **«строгими мерами»** в отношении руководителей, виновных в коррупционных правонарушениях. С формулировкой **«за серьезные недостатки в работе»** были [уволены](#) в связи с обвинениями в коррупции несколько высокопоставленных чиновников. Но несмотря на то, что подобные заявления уже делались и раньше, а отдельных

высокопоставленных чиновников регулярно увольняют или публично отчитывают за невыполнение своих обязанностей, в стране **не инициировано никаких системных мер по искоренению коррупции**.

Одновременно с этим в стране по-прежнему **продолжает процветать культ личности президента**; как и прежде граждан мобилизуют для участия в массовых мероприятиях, направленных на восхваление режима и его лидера (см. ниже). В начале 2016 года школы **вновь** обязали **обновить портреты президента**, причем оплата новых портретов производилась учителями за свой счет. В угоду президенту Академия наук Туркменистана на одной из своих выставок **изменила имя известного** туркменского поэта 18 века Гурбанали Магруппи, поменяв его на Гурбангулы Магруппи.

Свобода слова и СМИ

Доступ к Интернету

Согласно информации государственного информационного агентства, модернизация волоконно-оптической сети в стране позволила **увеличить скорость Интернета**. С начала января 2016 года минимальная скорость безлимитного интернета, **предлагаемого** Туркментелекомом (государственным Интернет-провайдером) достигла 256Кб/с, что в два раза выше предыдущей минимальной скорости. Тем не менее, по сравнению с международными стандартами, скорость остается очень низкой. Кроме этого, **возросла и цена** за эту услугу: со 100 манатов (около 25 Евро) до 190 манатов (почти 50 Евро) в месяц. Абонентам, которые были подписаны на устаревший тариф, было предложено перейти на новый тариф по цене 135 манат (35 Евро). На сегодняшний день максимально доступная скорость подключения по безлимитным тарифам составляет 1 Мбит/сек. Причем стоит эта услуга немалые деньги - 950 манат (около 240 евро) в месяц.

Согласно новому интернет-законодательству, принятому в конце 2014 года, правительство обязано принять меры по расширению доступа в Интернет. По имеющейся **статистике** в настоящее время **степень распространения Интернета в стране меньше чем 15%**; в стране также ограничен доступ к новостным сайтам и социальным сетям.

Ограничения на доступ к информации

Отсутствие независимых средств массовой информации, жесткая цензура и политизированность средств массовой информации в Туркменистане подрывает закрепленное в национальном и международном законодательствах право на свободу искать, получать и распространять информацию. **«Заказ» правительства на публикацию только «положительных новостей»** и запрет критики официальной политики способствуют однобокости передаваемой СМИ информации.

Несмотря на критику правозащитных организаций и других представителей международного сообщества, **власти продолжают практику насильственного демонтажа спутниковых антенн**, утверждая, что антенны портят внешний вид зданий. Данная практика ограничивает доступ к зарубежным теле- и радиоканалам, обеспечивающим доступ к СМИ, альтернативным местным про-государственным медиа.

Ниже приводится недавний пример, опубликованный ТИПЧ:

- 10 декабря 2015 года, в преддверии празднования Дня нейтралитета, сотрудники домоуправления **снесли антенны** в 6 микрорайоне г. Ашхабад. Это было сделано несмотря на протесты местных жителей (в основном стариков и детей, так как большинство жителей

трудоспособного возраста были на работе). В середине февраля 2016 года столичные службы [возобновили](#) демонтаж спутниковых антенн в этом же районе (см. [фотогалерею](#)).

Официальные власти заявляют, что вместо спутниковых антенн жители могут подключиться к [АЙ-ПИ телевидению](#), (IPTV), однако за пользование этим ресурсом надо заплатить немалую сумму (около 50\$ только за тюнер, не говоря уже о подключении); кроме этого, по отзывам пользователей Ай-Пи, у этого вида телевидения очень низкое качество трансляции. В других случаях, в качестве альтернативы спутниковому телевидению было установлено кабельное ТВ. Это, в свою очередь, тоже было связано со значительными затратами и ограничило диапазон доступных телеканалов. Более того, нижеприводимый случай иллюстрирует, что **даже пользователи кабельного телевидения рискуют подвергнуться произвольному ограничению на доступ информации через этот канал.**

- 19 ноября 2015 года в нескольких районах Ашхабада состоялись торжества по случаю открытия новых жилых домов и других новостроек. Местные власти заранее озаботились красотой фасадов домов, стоящих вдоль маршрута президентского кортежа, ожидаемого на торжественное мероприятие. Мэр Ашхабада Абилов М. [приказал](#) коммунальным службам убрать кабели с наружной стороны близлежащих домов, где было уже проведено кабельное телевидение. В результате жители данных районов на трое суток остались без стационарной телефонной связи и кабельного ТВ.

Несмотря на незаконную «охоту» на антенны, некоторые жители пытаются сохранить их любыми способами, часто пряча антенны во дворах и устанавливая их прямо на земле.

Преследование «неблагонадежных» граждан

В многочисленных докладах неоднократно отмечалось, что **независимые журналисты, работающие на иностранные СМИ, а также граждане, воспринимаемые правительством как «неблагонадежные», являются объектом преследования.**

- Как мы уже [сообщали ранее](#), Сапармамед Непескулиев - независимый журналист, сотрудничающий с туркменской службой Радио Свобода и с базирующимся в Нидерландах проектом «Альтернативные новости Туркменистана» - в августе 2015 года, после пребывания в изоляции несколько месяцев, был приговорен к трем годам лишения свободы по ложному обвинению в хранении наркотиков. В декабре 2015 года Рабочая группа ООН по произвольным задержаниям [в своем заключении](#) признала задержание Непескулиева произвольным и высказала серьезную обеспокоенность в связи с тем, что высока вероятность того, что в заключении журналист может быть подвержен жестокому обращению и пыткам. Рабочая группа ООН призвала туркменские власти освободить Непескулиева и предоставить ему компенсацию.
- Мы также [сообщали](#) ранее о том, что Гельды Кяризову - всемирно известному коневоду, который провел в заключении пять лет (2002-2007 гг), после того, как впал в немилость у президента Бердымухамедова, наконец позволили выехать из страны в сентябре 2015 года. В настоящее время он живет за рубежом. Оказавшись за пределами Туркменистана, Кяризов рассказал о жестоком обращении, которому он подвергался во время своего пятимесячного заключения в тюрьме строгого режима Овадан Депе, в которой, как сообщается, содержатся много политических заключенных. Кяризов, в частности, [рассказал](#), что в тюрьме он и другие заключенные были лишены контактов с внешним миром, почти всегда голодали (Кяризов похудел за пять месяцев на 40 кг.); заключенным отказывали в необходимой медицинской помощи и позволяли провести лишь несколько минут на свежем воздухе один раз в неделю, во время «пробежки» для приема душа.

Таким образом, благодаря Кяризову появилась возможность получить хоть какую-либо информацию об условиях содержания в печально известном тюремном учреждении.

Свобода объединений и собраний

Мобилизация граждан для участия в массовых мероприятиях

В стране продолжается практика принудительной мобилизации граждан для участия в праздничных торжествах и других массовых мероприятиях. Ниже приводится один из самых последних примеров, задокументированных ТИПЧ:

- 22 декабря 2015 года, в преддверии празднования нового года, в городе Дашогуз проходили телевизионные съемки «заготовок» для новогоднего эфира, в ходе которых [несколько тысяч человек собрались](#) возле установленной на улице елки и «радостно и празднично» размахивали флажками с 12 часов дня до 7 часов вечера. Для участия в съемках были привлечены учащиеся старших классов школ, работники бюджетных организаций и жители близлежащих сел. Подобные «празднования» проходили и в других городах Туркменистана.

Доступ к правосудию, недопущение дискриминации и защита уязвимых групп

Произвольные ограничения свободы передвижения

Туркменские власти произвольно ограничивают выезд граждан страны за границу по хорошо известной схеме. Сообщается, что тысячи граждан включены в неофициальные черные списки лиц, которым запрещено покидать страну. Полиция, службы безопасности, миграционные службы и др. органы власти вносят имена в эти списки на произвольной основе (по своему усмотрению).

Ниже приводится один из примеров, связанных с «черными списками».

- В ночь с 17 на 18 февраля офицер пограничной службы г. Ашахабада [не допустил](#) на посадку на самолет, вылетающий в Москву, **Евгению Дееву**. Она приехала в Туркменистан 30 декабря 2015 года для того, чтобы проведать больную мать. Деевой сообщили, что ее имя фигурирует в списках граждан, которым запрещено покидать страну. Причину внесения Деевой в данный список женщине не сообщили, а за объяснениями ей порекомендовали обратиться в миграционные службы. Деева является гражданкой Туркменистана и России. Ранее Деева беспрепятственно приезжала проведать своих родственников. Несколько лет назад она сотрудничала с организацией «Врачи без границ» в Туркменистане.

Особому риску попасть в «черные списки» невыездных подвержена молодежь страны. Несмотря на то, что как в вышеприведенном примере, представители пограничных служб обычно не объясняют реальную причину отказа в выезде за пределы страны, ТИПЧ стало известно, что **молодых парней и женщин не допускают к вылетающим из страны самолетам якобы из опасения за их безопасность**, подразумевая, что за границей они могут быть либо завербованы военными группировками (в случае молодых мужчин), либо подвергнуты сексуальной эксплуатации (в случае молодых женщин). Мы уже [сообщали](#) о том, что молодым людям призывного возраста было отказано в выдаче паспортов, необходимых для выезда за границу.

Статья 30 Закона о миграции устанавливает перечень оснований для временного ограничения выезда из страны - это может быть связано с вопросами национальной безопасности, с риском того, что выезжающий может стать жертвой торговли людьми, а также с мобилизацией на военную службу. Ограничения, введенные на этих основаниях, не могут быть обжалованы.

Въезд в Туркменистан также ограничен. [По данным ТИПЧ](#), за 2015 год для въезда в страну было выдано только 913 виз. В это число входят как туристические визы, так и визы, полученные с целью посещения родственников в стране. Помимо этого, около 1000 виз было выдано по особым приглашениям дипломатам, членам официальных делегаций и представителям бизнеса. Международным наблюдателям за соблюдением прав человека по-прежнему отказывают во въезде в страну. В настоящее время на рассмотрении находятся 13 запросов Специальных докладчиков ООН на посещение страны. Лишь одному Специальному докладчику ООН (по вопросу о свободе религии и вероисповедания) позволили посетить страну в 2008 году.

Продолжающаяся ситуация нестабильности для носителей двойного гражданства

По-прежнему остается неурегулированным вопрос о положении носителей двойного туркмено-российского гражданства. Мы уже неоднократно сообщали о том, что туркменские власти вынуждают носителей двойного гражданства отказаться от одного из гражданств, несмотря на то, что на момент получения данного статуса это не было запрещено законом Туркменистана. Многие из вышеуказанных лиц не смогли получить новые туркменские биометрические паспорта, обязательные для выезда за границу с 2013 года, так как для этого они должны были бы отказаться от российского паспорта.

Ограничительная миграционная политика миграционных служб Туркменистана такова, что для носителей двойного гражданства отказ от одного из них чреват проблемами в реализации их права на свободу передвижения. Представители российских властей неоднократно поднимали вопрос о данной категории граждан на встречах с туркменскими властями. Глава Совета Федерации России [поднимала](#) этот вопрос в декабре 2015 года; в январе 2016 года министр иностранных дел России [заявил](#) о том, что будет обсуждать этот вопрос в ходе своего визита в Туркменистан; в феврале 2016 года представитель российского парламента в ходе визита в Туркменистан [представил](#) ряд предложений для разрешения проблемы двойного гражданства. В результате достигнутой договоренности между Туркменистаном и Россией граждане, получившие двойное гражданство до июля 2003 года имели возможность сохранить оба гражданства.

Обучение на языке национального меньшинства

В Туркменистане члены этнических и языковых меньшинств почти не имеют возможности получать образование на своем родном языке. В то время как преподавание на русском языке все еще имеет место в отдельных классах в крупных городах, число таких классов постоянно снижается. В ноябре 2015 ТИПЧ [сообщила](#) о том, что сотрудникам силовых структур, чьи дети обучались в туркмено-российской школе в Ашхабаде, приказали либо перевести детей в туркменские школы, либо написать заявления об увольнении с работы по собственному желанию. По крайней мере один сотрудник прокуратуры города Ашхабада предпочел уволиться, но оставить сына в туркмено-российской школе. Это единственная школа в стране, предлагающая обучение только на русском языке.