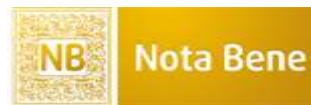




В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ: ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Обзор последних событий в Туркменистане

Декабрь 2015 г.



Данный материал был подготовлен при финансовой поддержке Европейского Союза. Организаторы, подготовившие данный документ, несут полную ответственность за содержание документа, которое ни при каких обстоятельствах не может рассматриваться как отражающее точку зрения Европейского Союза.



Настоящий документ представляет обзор последних событий в области свободы слова и СМИ; свободы объединений и собраний; а также доступа к правосудию, недопущения дискриминации и защиты уязвимых групп в Туркменистане. Он основан на результатах мониторинга, проведенного Туркменской инициативой по правам человека (ТИПЧ, находящейся в изгнании в Австрии) с августа 2015 года по ноябрь 2015 года. Международное партнерство по правам человека (МППЧ, Бельгия) провело дополнительное исследование и подготовило документ вместе с ТИПЧ. Данный обзор - выдержка из совместного отчета о ситуации в Казахстане, Таджикистане и Туркменистане, опубликованного Казахстанским международным бюро по правам человека и соблюдению законности, общественным фондом «Нота Бене», ТИПЧ и МППЧ в рамках проекта «Транснациональная коалиция гражданского общества в поддержку фундаментальных прав в Центральной Азии».

Контакты:

Туркменская инициатива по правам человека (ТИПЧ)
www.chrono-tm.org

Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности (КМБПЧИСЗ)
www.bureau.kz

Общественный фонд «Нотабене» («Нотабене»)
www.notabene.tj

Международное партнерство по правам человека (МППЧ)
www.IPHROnline.org

Фото на обложке: Photo by Thierry Ehrmann / [CC BY](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/)

Содержание

Резюме	2
События в Туркменистане	3
Общая ситуация	3
Свобода слова и СМИ	3
Свобода объединений и собраний	6
Доступ к правосудию, недопущение дискриминации и защита уязвимых групп	6

Резюме

Расцветшая за годы тоталитаризма жесткая цензура внутри Туркменистана способствовала развитию климата неприятия любой критики государственной политики. Несмотря на то, что официальная делегация Туркменистана впервые за последние годы приняла участие в ежегодном Совещании ОБСЕ по обзору выполнения обязательств в области человеческого измерения (HDMI), она покинула Совещание уже через два дня, что, по-видимому, было вызвано критическими заявлениями, высказанными другими участниками форума в адрес политики Туркменистана в области прав человека. Правительство осудило эти заявления как «провокационные», «неэтичные» и направленные на «дискредитацию» имиджа страны.

Опасения по поводу плачевной ситуации со свободой слова в стране усугубляются фактом преследования корреспондента Радио Свободная Европа/Радио Свобода Сапармамед Непескулиева, который содержался в заключении инкоммуникадо с лета и, как полагают, был приговорен к трем годам лишения свободы по сомнительному обвинению в хранении наркотиков. Дело всемирно известного коневода Гельды Кяризова, впавшего в немилость у правительства около десяти лет назад, также иллюстрирует нетерпимость властей к свободе слова. Кяризову наконец-то позволили выехать из Туркменистана в сентябре месяце. Тем не менее, в отместку за то, что он и его семья отказываются молчать, и открыто рассказывают о преследованиях со стороны туркменских властей, Кяризов продолжает сталкиваться с фактами запугивания и в России, где он проживает в настоящее время.

Представители официальной туркменской делегации заявили на Совещании ОБСЕ в Варшаве о том, что информация о насильственном удалении спутниковых антенн с жилых зданий не соответствует действительности. Тем не менее, официальные документы, предоставленные ТИПЧ, подтверждают, что в реальности данная практика осуществляется в контексте подготовки к азиатским играм в закрытых помещениях, которые пройдут в Туркменистане в 2017 году. Подготовка к Азиаде спровоцировала еще одну волну незаконных сносов домов, в результате которой людей лишают не только жилья, но и имущества, так как часто граждан вынуждают покидать жилье в считанные дни без предоставления им времени для перевозки имущества.

Празднование Дня независимости 27 октября 2015 года вновь сопровождалось массовой мобилизацией граждан для участия в восхваляющих режим торжествах, которые в этот раз включали исполнение патриотической песни, написанной президентом. В результате длительных репетиций, участники мероприятия были оторваны от работы и учебных занятий. Необходимо отметить, что учащиеся школ в этот раз были освобождены от необходимости участвовать в репетициях. В ответ на призыв президента увеличить усилия по сбору урожая хлопка, власти снова мобилизовали граждан для работы на хлопковых полях.

В то время как ранее для молодых людей призывного возраста уже был введен запрет на выезд за пределы страны, ТИПЧ стало известно о том, что данный запрет недавно стал распространяться и на тех молодых людей, которые уже отслужили в армии. Этим мужчинам не позволяют выезжать из страны под предлогом того, что они могут быть завербованы военными группировками.

Во время своего визита в Туркменистан в начале ноября 2015 г. государственный секретарь США Джон Керри в ходе переговоров с президентом Бердымухамедовым выразил обеспокоенность ситуацией с правами человека, в том числе с положением политических заключенных. Тем не менее, неизвестно, приняли ли туркменские власти какие-либо конкретные меры по итогам визита. Судьба десятков людей, заключенных в тюрьму по политически мотивированным обвинениям в Туркменистане по-прежнему остается неизвестной, и последнее президентское помилование, как представляется, не коснулось ни одного узника данной категории.

События в Туркменистане

Общая ситуация

Туркменистан по-прежнему остается одной из самых закрытых стран мира, в которой серьезно ограничены основные права и свободы граждан. Одновременно с этим в Туркменистане **продолжает процветать культ личности президента Гурбангулы Бердымухамедова**. Если раньше граждан страны мобилизовали на массовые мероприятия, где они пели песни во славу президента, то теперь сам президент написал [патриотическую песню](#) для исполнения на подобных мероприятиях, как это было на праздновании Дня независимости Туркменистана 27 октября.

В сентябре этого года делегация официального Туркменистана впервые за последние 12 лет посетила ежегодное Совещание ОБСЕ по обзору выполнения обязательств в области человеческого измерения. Делегация посещала заседания в течение двух дней, приняла участие в двух сессиях и [покинула](#) Совещание раньше времени. В заявлении, сделанном во время Совещания, а также в распространенном позже пресс-релизе, правительство Туркменистана высказало свое возмущение по поводу критики ситуации с правами человека в стране, прозвучавшей на Совещании. Этот факт еще раз демонстрирует отсутствие готовности властей Туркменистана к открытому диалогу по данным вопросам (более подробно см. в разделе «Свобода выражения мнений»).

Накануне визита госсекретаря США Джона Керри в конце октября - начале ноября 2015 года в республики Центральной Азии, правозащитные организации обратились к нему с призывом воспользоваться визитом для того, чтобы **поднять актуальные вопросы по правам человека в регионе**. МППЧ, ТИПЧ, КМБПЧиСЗ и Нота Бене озвучили это послание в [совместном письменном обращении](#) к госсекретарю США. Как сообщается на [сайте Госдепартамента США](#), в ходе встречи с Бердымухамедовым Джон Керри подчеркнул, что, несмотря на то, что США заинтересованы в совместных действиях с Туркменистаном по борьбе с терроризмом, сотрудничество между странами возможно только при условии уважения прав человека и гарантии религиозных свобод граждан в Туркменистане. Сообщается, что Дж. Керри также поднял вопросы свободы печати и прав политических заключенных (подробнее о политических заключенных см. в разделе «Доступ к правосудию»).

Свобода слова и СМИ

Враждебная реакция правительства на критику

На Совещании ОБСЕ по обзору выполнения обязательств в области человеческого измерения делегация из Туркменистана посетила два заседания, посвященные вопросам свободы выражения мнений в стране. Заместитель министра иностранных дел Туркменистана Вепа Хаджиев, [выступавший от имени делегации](#), отверг критику независимых экспертов и заявил, что предъявленные факты не соответствуют действительности (см. ниже). Хаджиев также **выразил недовольство языком, используемым участниками Совещания** в разговоре о правительстве Туркменистана и призвал правозащитников «выбирать выражения».

В опубликованном позже [пресс-релизе](#), Министерство иностранных дел Туркменистана обвинило участников Совещания в Варшаве в ряде «субъективных, провокационных выпадов и тенденциозных комментариев в адрес Туркменистана», которые, по мнению официальных властей страны, были нацелены на то, чтобы «оказать психологический прессинг на

представителей туркменской делегации» и «дискредитировать образ страны в глазах остальных участников». Министерство также высказало сожаление о том, что некоторые из этих замечаний были процитированы в электронных СМИ с «с соответствующим негативным подтекстом». Данный пресс-релиз демонстрирует враждебное отношение правительства Туркменистана к любым критическим замечаниям, касающимся вопросов прав человека в стране.

Запугивание и преследование «неблагонадежных» граждан

Власти продолжают преследовать как журналистов, работающих для зарубежных новостных агентств (таких как базирующаяся в Праге туркменская служба Радио Свобода/Свободная Европа), так и других граждан, осмелившихся критиковать политику правительства.

Нижеприведенный случай вызывает серьезную озабоченность:

- В предыдущем обзоре сообщалось об исчезновении 7 июля 2015 года Сапармамеда Непескулиева, внештатного корреспондента, сотрудничавшего с Радио Свобода и с базирующимся в Нидерландах проектом «Альтернативные новости Туркменистана». Позже выяснилось, что Непескулиев был задержан якобы за хранение наркотических средств. Есть основания полагать, что данное обвинение является политически мотивированным. В начале сентября появилась информация о том, что 31 августа Непескулиева [приговорили к трем годам](#) лишения свободы. Между тем, приговор не был подтвержден туркменскими властями. Независимые СМИ, а также правозащитные организации [высказали опасение](#), что ни у членов семьи Непескулиева, ни у его адвоката не было возможности получить копию судебного решения и навестить Непескулиева. Задержание Непескулиева вызвало широкий [общественный резонанс](#), и вопрос о судьбе журналиста задавался официальной делегацией Туркменистана на Сессии ОБСЕ в Варшаве. Вепа Хаджиев [проигнорировал просьбу](#) освободить Непескулиева и заявил, что «этот человек не является журналистом». Публикуясь под псевдонимом, Непескулиев писал статьи о коррупции, проблемах здравоохранения и дефицита воды.

Следующий пример иллюстрирует, что свободно высказывать свое мнение о ситуации в Туркменистане опасно не только для тех, кто проживает внутри страны, но и для тех, кто выехал за ее пределы.

- Ранее уже сообщалось о преследованиях, которым подвергся всемирно известный коневод Гельды Кязиров, уже после освобождения из тюрьмы, где он провел по политически мотивированному обвинению около пяти лет (с 2002 по 2007гг). В августе этого года Кязирову, а также его дочери и сестре его жены не позволили вылететь из страны, несмотря на все имеющиеся у них на руках необходимые документы. Внимание международной общественности к данному делу, по-видимому, способствовало тому, что Кязирову все-таки позволили покинуть страну и уже 14 сентября Кязиров смог вылететь в Москву. Позже в Москву вылетели дочь и свояченица коневода. Тем не менее, Кязиров признался ТИПЧ, что слежка за ним продолжается, и он не чувствует себя в безопасности, даже находясь за пределами Туркменистана.

Выступая на брифинге на Сессии ОБСЕ в Варшаве 22 сентября, супруга Кязирова Юлия Серебряник открыто рассказала о преследованиях, которым подвергались члены ее семьи внутри Туркменистана. На следующей неделе, 3 октября, на Кязирова уже в Москве при выходе из станции метро было совершено [нападение](#). Неизвестный мужчина подошел на эскалаторе близко к Кязирову, ударил его в живот и сказал по-туркменски: «Ты-неблагодарная свинья. Тебе сказали сидеть тихо. Почему твоя жена раскрывала рот в Варшаве?». Затем нападавший быстро смешался с толпой и исчез из виду.

Кирязов запугиванию не поддавался. В новостной программе регионального телеканала Central Asia TV от 30 октября прозвучало его [интервью](#), в котором он рассказал о том, что ему довелось пережить, находясь в заключении, а также о событиях, случившихся после его выхода на свободу. По данным ТИПЧ, уже на следующий день - 31 октября - на домашний телефон Гельды Кяризову позвонил его младший брат Байрам, проживающий в Ашхабаде. В продолжение часового разговора брат «учил» Гельды, с кем тому общаться и как себя вести («не связывайся с правозащитниками и журналистами», «перестань лаять на страну»). По несвойственной его брату манере общения, а также по продолжительности телефонного разговора (международные звонки очень дороги в Туркменистане), Гельды Кяризов высказал опасение, что звонок был сделан под контролем и давлением спецслужб. Соответственно, Кирязов сделал вывод о том, что членов его семьи, проживающих в Туркменистане, подвергают репрессиям за критику им руководства Туркменистана.

Насильственный демонтаж спутниковых антенн

Туркменские власти неоднократно критиковались за насильственный демонтаж спутниковых антенн, лишаящий граждан страны свободного доступа к альтернативной информации. Официальный представитель Туркменистана на Сессии ОБСЕ в Варшаве [заявил](#), что информация о демонтаже антенн не соответствует реальности и пригласил всех желающих посетить любой регион Туркменистана и лично убедиться в этом.

Мы уже сообщали о демонтаже в начале августа 2015 года антенн, принадлежащих известной гражданской активистке Натальи Шабунц. Шабунц обратилась по данному факту в Генеральную прокуратуру. 30 сентября активистка получила официальный ответ, в котором говорится, что «запрещены установки спутниковых антенн на крышах и стенах, которые портят внешний вид домов и офисов». В письме, между тем, не содержится ссылки на официальный указ, запрещающий установку антенн. Кроме этого, ТИПЧ располагает официальным письмом руководителя аппарата президента Дурдылыева от 30 апреля 2014 года, которое было адресовано курирующему коммунальное хозяйство вице-премьеру правительства М.Артыкову. В данном письме сказано (перевод с туркменского): «Как известно наша Родина на высоком уровне готовится принять в 2017 г. азиатские игры в закрытых помещениях. (...) С целью подготовки к мероприятиям международного уровня в 2017 году, а так же выполняя поручения нашего Уважаемого Президента по превращению беломраморного Ашхабада в современный город, к концу 2016 года (...) с крыш и фасадов жилых домов убрать спутниковые антенны...» В документе также не приводятся ссылки на официальные указы и постановления.

Доступ к Интернету

На Сессии ОБСЕ в Варшаве представитель туркменского правительства [заявил](#), что в стране во много раз увеличилось количество интернет-пользователей и что после вступления в силу Закона «О средствах массовой информации» в 2013 году были официально зарегистрированы туркменские информационные сайты, созданные без поддержки правительства. В ответ на высказанную критику по поводу цензуры в Интернете, Хаджиев ответил, что современные технологии используются сегодня не только для «доведения объективной информации», но и «как инструмент давления на правительство радикальными группами и третьими сторонами», чем, по-видимому, пытался оправдать интернет-цензуру в некоторых случаях.

В течение многих лет информационные сайты, распространяющие альтернативную информацию о ситуации в Туркменистане, заблокированы внутри страны и доступны только через, так называемые, прокси-серверы. К этим сайтам относится и сайт chrono-tm.org, принадлежащий ТИПЧ - организации, которая является основным источником независимой информации о событиях

в Туркменистане. Этот сайт также неоднократно подвергался кибер-атакам, которые, по мнению ТИПЧ, могли быть инициированы спецслужбами Туркменистана. Так, в **сентябре 2015 года** произошел сбой в работе сайта ТИПЧ накануне Совещания ОБСЕ в Варшаве, и та же ситуация повторилась снова 14 октября. В то время как ТИПЧ не удалось выяснить причину данных сбоев, есть основания полагать, что технические проблемы в работе сайта возникли в результате преднамеренных действий спецслужб в попытке не допустить распространения независимой информации, содержание которой могло бы «нанести урон» международной репутации Туркменистана.

Свобода объединений и собраний

Мобилизация граждан для участия в массовых мероприятиях

Туркменские власти продолжают массово привлекать граждан для участия в различных праздниках/мероприятиях. Так, по данным ТИПЧ, студенты вузов и сотрудники бюджетных организаций г. Ашхабад были вынуждены участвовать в многочасовых репетициях парада, организуемого в честь Дня независимости (27 октября). В г. Мары также были мобилизованы студенты и служащие для участия в съемках телевизионного репортажа, заранее подготавливаемого для новостного эфира, посвященного Дню Независимости. Позитивным событием, по данным ТИПЧ, явилось освобождение учащихся школ от участия в подготовке к празднованию Дня независимости. Кроме этого, в г. Дашогуз, в ходе подготовки к приезду президента, который состоялся после многочисленных переносов 30 октября, руководству школ и детских садов было поручено привлекать к подготовке приветственных мероприятий только учителей и других сотрудников.

Правозащитники давно критикуют устоявшуюся практику насильственного привлечения граждан для участия в массовых мероприятиях. Данная практика отрицает право граждан на свободу собраний и ставит под угрозу их здоровье и благосостояние. В нескольких случаях участие в подобных мероприятиях приводило к смерти людей. В августе три человека умерли после того, как были вынуждены простоять 7 часов на улице без доступа к воде и пище в ожидании приезда президента на церемонию открытия стадиона в Ашхабаде.

Доступ к правосудию, недопущение дискриминации и защита уязвимых групп

Политические заключенные

Учитывая отсутствие прозрачности судебной системы в Туркменистане, назвать точное количество политических заключенных в стране практически невозможно. Тем не менее, десятки лиц, осужденных в результате политически мотивированных и предвзятых судебных разбирательств, исчезли в тюрьмах Туркменистана, включая тех, кто был осужден в ходе «показательных» судов после предполагаемой попытки покушения на бывшего президента Сапармурата Ниязова в 2002 году. В преддверии Дня независимости Туркменистана 27 октября 2015 г. Бердымухамедов подписал Указ о помиловании 1020 осужденных граждан. Не сообщается о наличии в списке освобожденных людей хотя бы одного заключенного, осужденного по политически мотивированному обвинению.

В начале ноября 2015 года госсекретарь США Джон Керри посетил Туркменистан. Со слов сотрудника аппарата госсекретаря США, Джон Керри в ходе переговоров с президентом

Бердымухамедовым уделил особое внимание вопросу о политических заключенных. Более того, Джон Керри упомянул о 87 политических заключенных, судьба которых интересует США. Неизвестно, приняли туркменские власти на себя какие-то конкретные обязательства по данному вопросу.

Одним из самых известных политических заключенных в Туркменистане является бывший министр иностранных дел Борис Шихмурадов, который был приговорен к пожизненному заключению в ходе «показательного» судебного процесса после предполагаемой попытки покушения на Ниязова. С тех пор о судьбе Шихмурадова ничего не известно.

Год назад, в октябре 2014 года, Комитет ООН по правам человека [пришел к заключению](#), что туркменские власти нарушили в отношении Шихмурадова право на жизнь, на свободу от пыток, на свободу и безопасность, а также на справедливое судебное разбирательство. Комитет также признал нарушение прав жены Бориса Шихмурадова - Татьяны Шихмурадовой, как-то: право не подвергаться пыткам и жестокому обращению в связи со страданиями и душевной болью, вызванными содержанием ее мужа под стражей без связи с внешним миром и его исчезновением. Комитет призвал правительство Туркменистана обеспечить эффективное средство правовой защиты, в том числе путем освобождения Шихмурадова, если он по-прежнему находится под стражей; либо передать родственникам его останки в случае смерти; а также провести расследование и наказать виновных в совершенных преступлениях. В ноябре 2015 г. кампания «Покажите их живыми» в своем [заявлении](#) высказала сожаление по поводу того, что правительство Туркменистана не представило содержательного ответа об имплементации решения Комитета ООН по правам человека по делу Шихмурадова.

Принудительные выселения

Мы уже неоднократно сообщали о проблеме принудительных выселений, связанных с государственными строительными проектами. Чаще всего жителей выселяют без предварительного предупреждения и/или без оперативного предоставления адекватного альтернативного жилья или компенсации. В начале ноября 2015 года ТИПЧ [стало известно о новых случаях принудительных выселений](#). В одном из жилых районов Ашхабада жителям многоквартирных домов было дано лишь несколько дней для того, чтобы они могли собрать вещи и покинуть свои дома, прежде чем их жилища были снесены. Один из выселенных таким образом из своего дома жителей сообщил монитору ТИПЧ, что некоторым из них было сказано, чтобы они остановились у родственников или арендовали жилье на время, так как в настоящий момент у властей нет возможности предоставить им альтернативное жилье.

В конце октября [Amnesty International распространило заявление](#) о произвольном сносе домов в целях благоустройства города в преддверии проведения Азиады. Правозащитники отметили, что снос домов противоречит международным стандартам прав человека и призвали власти прекратить данную практику до принятия необходимых и достаточных гарантийных мер, а также до принятия соответствующих законов, запрещающих насильственное выселение граждан из их жилищ.

Произвольные ограничения передвижения

По сообщениям ТИПЧ, произвольный запрет на выезд из страны, систематически практикуемый туркменскими властями, за последние месяцы был распространен на все большее количество молодых людей. Этим летом миграционные службы [прекратили выдачу](#) заграничных паспортов молодым мужчинам, не отслужившим в армии, мотивируя это тем, что они смогут получить паспорта только после службы в вооруженных силах. Недавно ТИПЧ стало известно, что эта

противоправная практика распространяется и на тех, кто уже отслужил в армии. 24 октября несколько десятков молодых людей этой категории не были допущены к рейсу из Ашхабада в Турцию. Причина, как сообщается, заключается в том, что молодые люди рассматриваются как потенциальные новобранцы в ИГИЛ или в другие экстремистские группировки.

Как уже сообщалось ТИПЧ, туркменские власти систематически вводят произвольный запрет на выезд из страны для студентов, обучающихся в иностранных вузах, а также для «неблагонадежных» граждан и членов их семей.

Подобная практика нарушает право на свободу передвижения, защищенное национальным и международным законодательством.

Принудительный труд

В этом году, как и в предыдущие годы, власти Туркменистана **обязали сотрудников бюджетных организаций, студентов и других граждан участвовать в сборе урожая хлопка**. Есть основания предполагать, что массовая обязательная мобилизация граждан на уборку хлопка была вызвана критикой, высказанной президентом по поводу медленных темпов сбора урожая в сентябре месяце. Позже президент еще несколько раз критиковал ход работ на хлопковых полях.

По данным ТИПЧ, на уборку хлопка были также мобилизованы тысячи солдат-срочников. Причем, из-за неподготовленности хлопководческих хозяйств к приезду такого большого количества людей, условия для проживания военнослужащих были критическими: без нормального питания и необходимых условий гигиены многие из этих людей заболели диареей и другими желудочно-кишечными заболеваниями.