



Центральная Азия: В ходе своего визита госсекретарь США должен выступить в поддержку гражданского общества, находящегося под жестким давлением

29 октября 2015 г. В течение ближайших нескольких дней госсекретарь США Джон Керри посетит пять республик Центральной Азии – Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Наши организации (Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности; «Нота Бене»; Туркменская инициатива по правам человека; Ассоциация «Права человека в Центральной Азии» и «Международное партнерство по правам человека») призывают Джона Керри использовать его визит для выражения серьезной озабоченности ситуацией с защитой прав человека в странах Центральной Азии и высказаться в поддержку гражданского общества в регионе, которое находится под жестким давлением.

В ходе своего визита госсекретарь США будет участвовать в двусторонних и многосторонних переговорах с высокопоставленными правительственными чиновниками стран Центральной Азии, включая министров иностранных дел всех пяти стран на совещании в узбекском городе Самарканд.

Визит госсекретаря США Керри проходит в то время, когда гражданское общество в странах Центральной Азии находится под наиболее сильным давлением, чем когда-либо. В контексте последних политических событий внутри и вне региона и на фоне экономического спада, власти стран Центральной Азии используют аргументы о национальной безопасности и стабильности для оправдания ужесточения риторики и мер, направленных против организаций и отдельных лиц, критикующих политику властей и защищающих права человека, принципы справедливости и верховенства закона.

Мы призываем государственного секретаря США осудить данную тревожную тенденцию; а также выразить решительную поддержку представителям гражданского общества, находящимся в опасности в регионе.

В частности, мы призываем Дж. Керри в ходе встреч с его коллегами из стран Центральной Азии поднять следующие ключевые вопросы:

Законодательство в странах Центральной Азии устанавливает строгие требования к деятельности и финансированию НПО, а в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане были инициированы новые ограничительные положения о финансировании НПО.

В настоящее время в Сенате Казахстана находится на рассмотрении проект закона, принятие которого может привести к тому, что зависимый орган получит монопольное право на предоставление всех грантов НПО, включая гранты от иностранных доноров. Аналогичный российскому, законопроект об «иностранных агентах» прошел летом этого года первое чтение в парламенте Кыргызстана. Если этот законопроект будет одобрен, он может быть использован для того, чтобы стигматизировать НПО и препятствовать работе любой организации, финансируемую из-за рубежа. Принятые в августе 2015 года новые поправки к закону «Об общественных объединениях» в Таджикистане требуют от НПО уведомлять правительство обо всех денежных средствах, получаемых от иностранных доноров до начала реализации программ, финансируемых такими средствами. Существуют опасения, что эти поправки могут быть использованы для ограничения доступа НПО к финансированию в нарушение международных стандартов. НПО этих трех стран прилагают активные усилия для того, чтобы повлиять на вышеуказанные законодательные инициативы, и улучшить их; но их предложения были в значительной степени проигнорированы.

Действующее постановление правительства Узбекистана устанавливает обременительные требования в отношении получения и использования иностранных грантов, которые фактически блокируют для НПО доступ к подобного рода финансированию. Согласно законодательству Туркменистана, иностранные гранты, полученные общественными объединениями, должны быть зарегистрированы правительством и подлежат особому контролю.

В нынешней ситуации неправительственные организации республик Центральной Азии и их лидеры все чаще становятся мишенью для негативных и компрометирующих заявлений со стороны представителей правительства, общественных деятелей и СМИ. В частности, они обвиняются в продвижении «иностранных интересов» и «иностранных ценностей»; а также в подрыве национальной безопасности, стабильности и репутации.

НПО, работающим по таким «болезненным проблемам», как права человека, отказывают в регистрации в регионе и закрывают их под различными предлогами. Из-за предполагаемого несоблюдения административных и технических требований, несколько правозащитных НПО в Таджикистане в настоящее время находятся под угрозой закрытия. Принятие новых проектов законов об НПО, находящихся на рассмотрении в парламентах Казахстана и Кыргызстана, может привести к закрытию правозащитных организаций в этих странах.

В Узбекистане практически невозможно зарегистрировать независимые правозащитные организации. В результате, эти организации вынуждены работать без официального легального статуса. Туркменские правозащитные организации могут работать только подпольно, либо в изгнании. Многочисленным активистам НПО из этих двух стран пришлось выехать за границу из-за репрессивного климата; кроме того, есть основания опасаться, что это может стать растущей тенденцией в регионе.

В последнее время из всех стран региона поступает информация о новых фактах запугивания и преследования правозащитников, гражданских активистов, адвокатов и отдельных лиц, критикующих государственную политику. Особую озабоченность вызывают случаи, когда вышеуказанные лица были арестованы, обвинены и заключены в тюрьму в отместку за осуществление ими своих прав на свободу выражения мнений, собраний и ассоциаций, а также других основных прав. Среди недавних тревожных фактов можно выделить следующие: Арест в октябре 2015 года гражданских активистов Ермека Нарымбаева и Серикжана Мамбеталина в Казахстане. Арест в сентябре 2015 года адвоката Бузургмехра Ерова в Таджикистане. Сообщение о приговоре к трем годам лишения свободы, вынесенном корреспонденту Радио Свободная Европа/Радио Свобода Сапармамеду Непескулиеву в августе 2015 года в Туркменистане.

Некоторые правозащитники и диссиденты, заключенные в тюрьму в результате несправедливых судебных процессов в регионе, находятся за решеткой уже много лет. Вызывает серьезные опасения здоровье и благополучие этих людей, среди которых: Азимжан Аскарлов, продолжающий отбывать пожизненное заключение в Кыргызстане, и Азам Фармонов в Узбекистане, которого в апреле этого года вместо освобождения после отбывания 9-летнего тюремного срока, приговорили к дополнительным пяти годам заключения.

Более подробная информация об актуальных проблемах гражданского общества в странах Центральной Азии, изложена в [обзорном документе](#), опубликованном нашими организациями 22 октября 2015 года.

В [пресс-релизе](#) госдепартамента США сообщается, что госсекретарь Джон Керри посетит Центральную Азию после участия в переговорах по Сирии в Вене 29-30 октября 2015 года. Он отправится в Бишкек, Самарканд, Астану, Душанбе и Ашхабад. Его визит в регион заканчивается 3 ноября 2015 года.