



**International
Partnership**
for Human Rights

Туркменская Инициатива по Правам Человека (ТИПЧ) и Международное Партнерство по Правам Человека (МППЧ): Краткое изложение основных проблем для рассмотрения Комитетом ООН по правам ребенка ситуации в Туркменистане, июнь 2014 г.

Ниже приводится краткое изложение основных вопросов, затронутых в докладе ТИПЧ Комитету по правам ребенка, дополненное событиями, произошедшими после представления доклада в феврале 2014 года. С полной версией доклада ТИПЧ можно ознакомиться [здесь](#).

Право ребенка на свободу выражения мнения и доступа к информации.

- Туркменские власти продолжают серьезно ограничивать свободу выражения мнений и доступ к независимой информации, что препятствует праву детей искать, получать, передавать информацию и иметь доступ к информации из различных национальных и международных источников.
- Печатные издания и телерадиовещание жестко контролируются правительством, используются им как средство идеологической пропаганды, несмотря на вступивший в силу в 2013 году новый закон о СМИ, который определенно и недвусмысленно запрещает цензуру и гарантирует право на свободный доступ к информации. В стране нет независимых и неподконтрольных государству СМИ.
- Несмотря на то, что в последние годы проникновение интернета медленно нарастает, оно все еще остается достаточно низким (в соответствии с доступными статистическими данными оно составляет около 7%) по причине высокой стоимости и недостатка систематических усилий по расширению доступа к интернету. В то же самое время, широко распространена интернет-цензура. Независимые, базирующиеся за рубежом сайты, информирующие о ситуации в стране (такие, как сайт ТИПЧ), как и сайты социальных сетей, приложения для обмена сообщениями через мобильные устройства и форумы, популярные среди молодежи, заблокированы в стране. Известно, что электронная почта также просматривается.
- После прихода к власти нынешнего президента было открыто некоторое количество интернет-кафе. Но атмосфера в этих кафе нерасполагающая – посетители обязаны предъявлять свои документы, кроме того, пользование интернетом регистрируется. В большинстве школ вовсе нет доступа к интернету.
- Телевидение служит основным средством пропаганды туркменских властей и программы, транслируемые на местных каналах, тщательно просматриваются. Надо сказать, что

Данный документ был разработан при поддержке Европейского Союза и Фонда «Открытого общества». За содержание документа полностью отвечают его авторы; его никоим образом нельзя рассматривать как отражение мнения Европейского союза или Фонда «Открытого общества».



 **OPEN SOCIETY
FOUNDATIONS**

зарубежные ТВ каналы доступны для просмотра, благодаря частным спутниковым антеннам, но власти предприняли попытку ограничить доступ к этому источнику информации, инициировав демонтаж спутниковых антенн, мотивируя это тем, что антенны портят вид, заслоняют горизонт.

- Граждане, которые высказывают какую-либо критику в адрес режима в самой стране, как и те из них, которые живут за пределами страны, и члены их семей, живущие в Туркменистане, подвергаются преследованиям. [Не так давно](#), в апреле 2014 года, брату руководителя ТИПЧ не позволили вылететь из Туркменистана и заявили, что он и его 9-летний сын находятся в списке тех, кому запрещено выезжать за границу.
- Туркменские власти настойчиво пропагандируют патриотическую музыку и препятствуют распространению музыкальных течений и направлений, популярных среди молодежи, таких, как рэп и хип-хоп. Делается это путем ограничения доступа в студии звукозаписи артистов, не одобряемых правительством и блокирования доступа к веб-сайтам, распространяющим неугодную властям музыку.

Право ребенка на образование, отдых и досуг, а также на свободное участие в культурной жизни.

- За годы правления предыдущего президента Ниязова, система образования в стране значительно ухудшилась. После смерти Ниязова в 2006 году были начаты некоторые реформы образовательной системы, в 2013 году продолжительность обязательного образования была увеличена до 12 лет. Тем не менее, процессу реформирования не хватает четкой общей стратегии. Новые учебные планы были разработаны поспешно и непоследовательно; переход к 12-ти летнему школьному образованию был реализован в короткие сроки без соответствующей подготовки. В целом существенных улучшений в качестве образования так и не произошло.
- Многие учителя, получившие дипломы в последние двадцать лет, недостаточно подготовлены профессионально. Для преподавания целого ряда предметов не хватает учебников, в некоторых случаях это приводит к тому, что учителя продолжают использовать старые учебники советских времен. За пределами Ашхабада, где некоторые недавно построенные школы облицованы мрамором, образовательные учреждения (школы и детские сады) часто находятся в плохом состоянии, не имеют необходимого базового оборудования. В то время как нынешний президент выступил с рядом заметных инициатив по снабжению школ компьютерами, учителя часто не используют компьютеры из-за недостатка IT знаний, а также из-за страха быть ответственными в случае, если учащиеся поломают компьютеры.
- Образование по-прежнему характеризуется сильной идеологической направленностью. Изучение книги «Рухнама», написанной бывшим президентом Ниязовым, было упразднено в 2013 году, хотя продолжает входить в список литературы, обязательной для прочтения на уроках литературы и при вступительных экзаменах в университет. Вместе с тем, по состоянию на начало 2014 года в школах введены уроки по книгам, написанным нынешним президентом, и книгам других авторов, посвященных ему.
- Школьники и студенты вынуждены регулярно участвовать в различных спортивных мероприятиях, в массовых парадах и других мероприятиях, организованных властями по случаю национальных праздников и визитов официальных лиц высокого уровня. Из-за продолжительных репетиций и подготовок к этим мероприятиям студенты пропускают занятия, тратят свое свободное время, рискуют здоровьем. В ноябре 2012 года двое

студентов заболели пневмонией и умерли после того, как в морозный день принимали участие в репетиции празднования Дня Независимости.

- В системе образования широко распространена коррупция. Учителя платят взятки за трудоустройство, в то же самое время платят взятки и родители как за прием их детей в детские сады и школы, так и за вынесение оценок. Так же родители учащихся и учителя школ зачастую вынуждены платить за школьные принадлежности и даже за ремонт школьных зданий.
- В связи с тем, что количество мест для студентов в вузы ограничено, особенно высок уровень коррупции в вузовской системе. По данным источников ТИПЧ, проживающих внутри страны, размер взятки за поступление в университет в зависимости от престижности ВУЗа может достигнуть 15.000 и более евро. В настоящее время правительство [рассматривает](#) проект введения платы за обучение, но поможет ли это в борьбе с коррупцией – неизвестно.
- За последние годы возросло количество студентов, обучающихся за рубежом. Но и эта категория студентов попала под давление со стороны властей. В некоторых случаях студентам не позволяли выехать из страны и/или вызывали их и допрашивали на предмет того, как они относятся к политическим событиям в странах их обучения. В январе 2014 года президент подписал указ, вводящий [новые правила](#) сертификации зарубежных дипломов в Туркменистане, создавая тем самым дополнительные препятствия для признания дипломов тех, кто обучался за пределами страны и вернулся домой после завершения обучения.
- Многие представители этнических меньшинств лишены возможности учиться на родном языке в связи с закрытием школ и сокращением часов обучения на этих языках в последнее десятилетие. Учащиеся до сих пор обязаны носить национальный туркменский костюм.
- В последнее время туркменские власти активизировали усилия по «укреплению моральных норм» среди населения, особенно среди молодежи. Есть опасения, что это может стать новым поводом для репрессий. По данным ТИПЧ, [в ряде случаев](#) молодые пары, державшиеся за руки или обнимавшиеся публично, были предупреждены полицией о том, что они не должны этого делать, иначе их ждет задержание или исключение из университета и т.п.

Право ребенка на необходимый уровень жизни

- Несмотря на богатые природные ресурсы Туркменистана и растущий ВВП, многие люди в стране продолжают жить в бедности. Растущая стоимость жизни, массовая безработица и зарплаты, не выдаваемые вовремя – это только часть проблем. [По данным](#) ТИПЧ, затраты средней потребительской корзины для семьи из четверых человек (родители и двое детей) может составлять более 1000 манатов (более 250 евро), в то время как минимальная зарплата в стране (по официальным данным на начало 2014 года) составляет 440 манатов (около 115 евро).
- Во многих частях страны серьезной проблемой остается недостаток доступа к пригодной для питья воде, что усугубляет последствия для здоровья семей и детей. Использование воды из загрязненных источников, в частности, из ирригационных каналов, способствует распространению заболеваний, таких как, диарея и дизентерия.

- Не получили соответствующей компенсации многие семьи, проживавшие в домах, снесенных в целях строительства государственных проектов, таких как трассы, стадионы, гостиницы и роскошные жилые дома. Некоторым семьям было выделено альтернативное жилье, несопоставимое по размерам с тем, которое они вынуждены были покинуть; некоторым семьям пообещали выделить альтернативное жилье только через несколько лет; некоторым вообще не выдали никакой компенсации. В настоящее время более 300 семей, чьи дома были разрушены, живут на окраине Ашхабада в [бараках](#), в ужасающих условиях.
- В целях восстановления традиции многодетности в семьях, туркменские власти ввели в 2008 году почетное звание *Ene mähri* («Любовь матери») для женщин, имеющих восемь или более детей. Эти женщины и их семьи имеют право на определенные льготы, такие, как бесплатный проезд в общественном транспорте. Власти также обещали этим семьям улучшить жилищные условия, чего в большинстве случаев не было сделано. Так, в связи с Международным Женским днем в 2014 году 17 женщинам (носительницам почетного звания) были обещаны новые квартиры в Ашхабаде. Получили квартиры [только пятеро из них](#).
- В другом эпизоде, приводимом ТИПЧ, мать восьмерых детей и ее семья, несмотря на многочисленные обращения к представителям власти (город Мары), находятся [под угрозой выселения из двухкомнатной квартиры](#). Семье до сих пор не предложили никакого альтернативного жилья, несмотря на то, что после того, как в этом году ТИПЧ привлекла внимание к этому случаю, мать семейства была удостоена почетного звания *Ene mähri*.
- Репрессиями и отсутствием перспектив в Туркменистане можно объяснить причины растущего числа самоубийств среди молодежи в стране. Однако нет достоверных статистических данных о числе самоубийств, среди прочего, потому что органы правопорядка занижают эти данные из-за страха последствий того, что не смогли удержать ситуацию «под контролем».

Право ребенка на здоровье.

- Во время правления предыдущего президента Ниязова система здравоохранения была доведена до катастрофического состояния. Принимая власть, его приемник обещал реформы. Но, несмотря на то, что в стране построено несколько медицинских учреждений, оборудованных современным медицинским оборудованием, системный кризис в области здравоохранения далек от разрешения. Основные проблемы в здравоохранении, такие как нерациональное использование ресурсов, коррупция, недостаток квалифицированных кадров, слабая материально-техническая база медицинских учреждений, недостаточное обеспечение медикаментами, так и остаются неразрешенными, что в итоге угрожает здоровью взрослых и детей.
- Согласно [данным](#) организации «Врачи без границ» (Médecins Sans Frontières), в стране наблюдается систематическое отрицание серьезных проблем, связанных со здоровьем. Подтасовываются статистические данные в системе здравоохранения; медицинский персонал пребывает в постоянной атмосфере страха и обязан под давлением сверху поддерживать положительный имидж, «конструируемый» властями. В 2009 году организация «Врачи без границ» была вынуждена прекратить свою деятельность в Туркменистане из-за ограничений, лишаящих ее возможности выполнять свою работу.

- Власти продолжают отрицать и запрещать информацию о вспышках инфекционных заболеваний, в результате чего не принимаются адекватные меры, предотвращающие распространение этих заболеваний, пациентам не оказывается необходимая в таких случаях медицинская помощь. Например, ТИПЧ [распространила информацию](#) о том, что власти не проинформировали население и не принимали превентивных мер против распространения инфекционных заболеваний в центрах дневного ухода за детьми.
- Несмотря на то, что формально медицинское обслуживание в государственных медучреждениях бесплатное, пациенты часто вынуждены оплачивать различные услуги и приобретать необходимые медицинские и другие принадлежности за свой счет. Так, например, [по данным](#) ТИПЧ, в родильных отделениях в сельских областях подразумевается, что в дополнение к официальной и неофициальной оплате медицинских услуг, поступающая в больницу роженица принесет с собой необходимые принадлежности - от бинтов и антисептиков до лампочек и вентилятора.
- Из-за отсутствия систематической информационно-разъяснительной работы, а также из-за ограниченного доступа к источникам информации, молодые люди зачастую плохо осведомлены в таких вопросах как безопасный секс, ВИЧ/СПИД, а также не имеют достаточных знаний о вреде употребления наркотиков. В то же самое время, власти, используя сомнительные тактики, «по-своему» «разрешают» эти проблемы. Так, по данным ТИПЧ, в целях борьбы с «аморальным поведением», под которым подразумевается добрачный секс, в нескольких ашхабадских школах старшеклассницы подвергались [унизительному медицинскому осмотру](#); в ходе кампании по борьбе с употреблением наркотиков, в столичных школах [в массовом порядке](#) принудительно заставили учащихся сдать анализ крови.