

МЕМОРАНДУМ О ВЗАИМОПОНИМАНИИ, ПРИНЯТЫЙ НА ФОРУМЕ ПРАВОЗАЩИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ:

«Солидарность, сотрудничество и поддержка»

Киев, Украина, 6 февраля 2013 года

1. Исходные данные

Ситуация с правами человека в странах Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) вызывает серьезную озабоченность. Эти страны характеризуются укоренившимся авторитарным управлением или, как в случае Кыргызстана, тяжелым наследием такого управления. Несмотря на отмеченные различия пяти стран, основные права и свободы находятся под угрозой во всем регионе.

Страны Центральной Азии ратифицировали основные международные договоры в области прав человека, взяли на себя широкомасштабные обязательства в области прав человека в рамках ООН и ОБСЕ, и обязались придерживаться положения о правах человека в соглашениях о торговле и сотрудничестве, заключенными с ЕС. Тем не менее, действующее законодательство и практика в этих странах противоречат международным стандартам в области прав человека коренным образом. Власти этих стран систематически отступали от рекомендаций, данных международными организациями.

Туркменистан и Узбекистан являются наиболее репрессивными странами региона, где основные права, такие как свобода выражения, свобода объединений и свобода религии, систематически ограничиваются. Положение дел с правами человека в Казахстане заметно ухудшилось за последнее время, как видно по усилившемуся наступлению на политическую оппозицию, СМИ и гражданское общество, а также по новому ужесточенному закону о религии. Так и в Таджикистане недавние события подтвердили озабоченность по поводу ограничения потока информации, функционированию групп гражданского общества и свободы вероисповедания. Хотя Кыргызстан и достиг определенного прогресса в политических реформах, и в этой стране есть серьезные проблемы, связанные с правами человека, в частности, в связи с последствиями, вызванными межэтническими столкновениями на юге страны в 2010 году.

Независимые правозащитные группы продолжают находиться под давлением по всему региону. Они не могут работать открыто в Туркменистане, а в Узбекистане небольшое правозащитное сообщество подвергается непрекращающимся преследованиям и притеснениям. Правозащитные организации Казахстана и Таджикистана сталкиваются с нарастающими трудностями при мониторинге, документировании и опубликовании фактов нарушений. При попытке разобраться с межэтническим конфликтом 2010 года члены правозащитных НПО в Кыргызстане подверглись гонениям. На работе независимых правозащитных организаций в регионе негативно сказывается правительственная пропаганда, агрессивное освещение в проправительственных СМИ и кампании проправительственных НПО.

2. Точки согласия

2.1. Устойчивость и решительность в продвижении прав человека

Принимая во внимание тревожную ситуацию с правами человека в Центральной Азии, невыполнение властями международных обязательств в этой области, а также сложные условия, в которых работают правозащитные группы, мы, организации, принимающие участие в Форуме, заявляем о своем намерении решительно продолжать борьбу за соблюдение основных прав и свобод жителей региона. Вместе с международными партнерскими НПО мы будем:

- Делать все, что в наших силах для защиты наших организаций и наших возможностей осуществлять свою деятельность перед лицом попыток дискредитации, запугивания и намерений заставить нас замолчать. Мы будем продолжать настаивать на улучшении ситуации с правами человека в наших странах, несмотря на то, что прогресс в этой области обычно идет разочаровывающее медленно.
- Пытаться препятствовать широко распространенному равнодушию и апатии общества относительно вопросов прав человека в наших странах, мобилизовать широкую общественную поддержку усилий, направленных на улучшение ситуации с правами человека, и привлекать больше молодых людей к правозащитной деятельности, несмотря на трудности и опасности, с которыми связана эта деятельность. Мы будем делать это путем применения стратегий и мер, приспособленных к соответствующим условиям наших стран.
- Продолжать действовать и усиливать активность в сфере сотрудничества с межправительственными организациями, международными органами и иностранными правительствами в русле содействия укреплению уважения к правам человека в наших странах, поскольку мы уверены, что эта стратегия остается основной предпосылкой для улучшения ситуации с правами человека в регионе, учитывая ограниченные возможности групп гражданского общества оказывать прямое влияние на политику властей. Мы будем искать новые, более эффективные пути взаимодействия с международными игроками и оказания им помощи в выполнении ими своих обязанностей и обязательств по отстаиванию вопросов прав человека в отношениях с правительствами стран региона и использованию своего влияния для достижения реального прогресса в этой области.
- Активизировать усилия с целью получения более широкой международной поддержки и солидарности для правозащитных кампаний, проводимых гражданским обществом в регионе. Для этого мы будем разрабатывать и применять новые и инновационные стратегии, такие как взаимодействие с бизнесом и другими негосударственными субъектами; использовать спортивные, культурные и другие мероприятия в качестве возможностей для привлечения внимания к проблемам соблюдения прав человека; использовать инициативы в социальных сетях и другие творческие инициативы для выхода на деятелей гражданского общества вне территории региона, которые могут помочь в продвижении прав человека в наших странах.

2.2. Координирование, совместное использование ресурсов и сотрудничество

Мы осознаем, что правозащитные организации из разных стран Центральной Азии могут существенно выиграть от координирования действий, совместного использования ресурсов и сотрудничества, так как

они борются со схожими проблемами, сталкиваются с похожими вызовами и преследуют похожие цели в своей работе. В связи с этим, мы согласны:

- Советоваться друг с другом по существующим и потенциальным вызовам в различных областях защиты прав человека и делиться идеями, советами и опытом в отношении ответов на такие вызовы в рамках международных стандартов прав человека.
- Работать друг с другом и с международными партнерскими НПО по определению общих приоритетов и позиций в области прав человека, разработке стратегий для продвижения этих приоритетов и позиций на международном уровне, и координированию действий с этой целью.
- Использовать при проведении международных эдвокаси возможность ставить проблемы прав человека отдельных стран Центральной Азии в региональный контекст, освещать похожие проблемы и подчеркивать необходимость эффективного реагирования на нарушения прав человека в регионе в целом.
- Предоставлять друг другу поддержку и выражать солидарность; образовывать альянсы вместе с международными партнерскими НПО для мобилизации международной поддержки коллег, подвергающихся преследованиям, в частности, в срочных случаях; оставаться готовыми предложить взаимную помощь и сотрудничество в соответствии с определенными возможностями и ресурсами наших организаций в ответ на возникающие кризисные ситуации в отношении прав человека и/или резкое изменение политической ситуации в какой-то части региона, которое создает новые возможности относительно продвижении прав человека.
- Регулярно обмениваться информацией о развитии событий, затрагивающих вопросы защиты прав человека в своих странах, и помогать друг другу в распространении такой информации среди более широких аудиторий внутри и за пределами региона.

2.3. Общие приоритеты в области прав человека в Центральной Азии

Мы также поддерживаем общие ключевые приоритеты относительно мер для обеспечения уважения прав на свободу выражения, ассоциаций, собраний и религии в странах Центральной Азии. Мы будем добиваться их соблюдения путем осуществления общих и скоординированных мероприятий, в сотрудничестве с международными партнерскими НПО. Эти приоритеты включают в себя следующие меры, осуществляемые правительствами стран региона:

- Осуществление демократических реформ, направленных на обеспечение на практике принципа разделения власти, свободных и справедливых выборов и беспрепятственного участия оппозиционных партий в политическом процессе.
- Прекращение практики отнесения лиц, открыто критикующих официальную политику, к «экстремистам», «террористам», «шпионам», «пятой колонне», а также публичное приветствие и поощрение дискуссии по вопросам, представляющим общественный интерес.
- Прекращение чрезмерного ограничения СМИ. В частности власти должны принять меры для того, чтобы независимые и оппозиционные СМИ могли работать открыто, а также воздержаться от цензуры или блокирования веб-сайтов только потому, что они содержат информацию, с которой власти не согласны, либо которая им не нравится.

- Немедленное и безусловное освобождение из заключения всех правозащитников, журналистов и других лиц, находящихся в заключении по политически мотивированным обвинениям, и безотлагательное, тщательное и беспристрастное расследование всех случаев угроз, притеснения и нападения на правозащитников, журналистов и членов их семей, чтобы привлечь к ответственности виновных в совершении этих деяний.
- Обеспечение независимым НПО возможности выполнять свою работу беспрепятственно. Власти не должны отказывать в регистрации или закрывать какую-либо НПО из-за того, что темой ее работы являются права человека или другие политически чувствительные темы.
- Обеспечение соответствия законодательства и практики в области свободы собраний международным обязательствам по правам человека, в том числе разработанным для этих целей руководящим принципам ОБСЕ. Власти стран региона должны, в частности, отменить требование о получении предварительного разрешения на проведение собрания в пользу уведомления о проведении собраний, в соответствии с примером Кыргызстана, и не подавлять мирные акции протеста или задерживать и наказывать участников таких акций.
- Приведение законодательства по свободе религии в соответствие с международными стандартами, согласно рекомендациям, данным международными и национальными независимыми экспертами, и также защита права членов религиозных меньшинств на мирное практикование своей веры без страха преследования. Власти должны содействовать религиозной толерантности и поддержке инициатив гражданского общества для улучшения межрелигиозных отношений.

В качестве дополнительного приоритета мы будем продвигать нижеследующую рекомендацию в отношении как центрально-азиатских, так и других правительств:

- Применение мер для обеспечения защиты центрально-азиатских беженцев, которые будут подвержены реальной угрозе преследований по причине мирного осуществления ими их основных прав, таких как свобода выражения, ассоциаций, собраний и религии, если они будут отправлены обратно в свои страны.

2.4. Рекомендации для действий международного сообщества

Мы, организации, принимающие участие в Форуме, также одобряем ряд рекомендаций относительно того, как игроки международного сообщества должны относиться к вопросам прав человека в их отношениях с правительствами Центральной Азии. Вместе с международными партнерскими НПО мы соглашаемся требовать выполнения следующих рекомендаций:

Рекомендации международным организациям и иностранным правительствам в целом

- Поднимать вопросы об отсутствии демократического прогресса, и также о нарушениях основных прав и свобод заметным и значительным образом в контакте с центрально-азиатскими правительствами, в том числе на самом высоком политическом уровне. Не допускать, чтобы интересы в области энергетики, безопасности и в других сферах служили оправданием для приуменьшения значимости либо игнорирования прав человека.

- Эффективно использовать доступные средства воздействия по оказанию давления на правительства региона ради осуществления значимых реформ в области прав человека. Там, где это уместно, обуславливать двустороннее и многостороннее сотрудничество с этими правительствами конкретным и измеримым прогрессом в области прав человека.
- Тесно сотрудничать с независимыми правозащитными НПО в регионе, явным образом выражать признание и поддерживать их, а также продолжать содействовать им финансово в выполнении проектов по защите прав человека. Использовать их активную вовлеченность, так и срочное реагирование для обеспечения защиты правозащитников, оказавшихся в опасности.

Рекомендации для ЕС и его стран-членов

- В соответствии со Стратегическими рамками сотрудничества ЕС и Планом действий ЕС в области прав человека, принятыми в 2012 году, интегрировать вопросы прав человека во все области сотрудничества с правительствами Центральной Азии; принять и выполнить последовательным образом специфические приоритеты по правам человека в отношении каждой отдельной страны в регионе; определить четкие цели и показатели прогресса для Диалогов ЕС по правам человека с правительствами региона и регулярно оценивать результаты этих диалогов.

Рекомендации сообществу государств-участников ОБСЕ

- Создать эффективный механизм для отслеживания выполнения рекомендаций, сделанных отдельным государствам-участникам ОБСЕ на мероприятиях по Человеческому измерению; содействовать продолжающемуся развитию руководящих принципов ОБСЕ по выполнению конкретных обязательств ОБСЕ и продвигать применение этих практик отдельными государствами, включая государства Центральной Азии; создать мандат Представителя ОБСЕ по правозащитникам для отслеживания развития событий в этой области, предупреждать заранее и предпринимать действия по усилению безопасности и защиты правозащитников, оказавшихся под угрозой.

Рекомендации для государств ООН, дружественных вопросам прав человека

- Посредством работы на форумах ООН и в других местах помогать в обеспечении систематического отслеживания выполнения странами Центральной Азии рекомендаций, адресованных им договорными органами ООН, специальными представителями ООН, а также Советом ООН по правам человека в рамках Универсального периодического обзора. Схожим образом обеспечить, чтобы эти правительства несли ответственность за неспособность сотрудничать конструктивным образом с органами ООН по правам человека.

Список центрально-азиатских организаций, участвующих в Форуме и подписавших данный Меморандум:

Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности
Международный Фонд защиты свободы слова «Адил соз» (Казахстан)
Правозащитное движение «Бир Дуйно-Кыргызстан»
Общественный фонд Голос свободы (Кыргызстан)
Межконфессиональный совет в Кыргызстане
Центр по защите прав человека «Кылым шамы» (Кыргызстан)
Общественная организация «ГИВ-Акцент» (Таджикистан)
Национальная ассоциация независимых СМИ Таджикистана (НАНСМИТ)
Общественная организация «Независимый Центр защиты прав человека» (Таджикистан)
Туркменская инициатива по правам человека (Австрия)
Демократический гражданский союз Туркменистана (Нидерланды)
Ассоциация независимых юристов Туркменистана (Нидерланды)
Инициативная группа независимых правозащитников Узбекистана

Следующие организации, участвующие в Форуме также поддерживают данный Меморандум:

Международное партнерство по правам человека (Бельгия)
Нидерландский Хельсинкский комитет
Норвежский Хельсинкский комитет