



**International
Partnership**
for Human Rights

Защита фундаментальных прав в Казахстане, Таджикистане и Туркменистане

Обзор ситуации за период с
начала июля по начало октября
2014 г.

Данный отчет был разработан при поддержке Европейского Союза. За содержание документа полностью отвечают его авторы; его никоим образом нельзя рассматривать как отражение мнения Европейского Союза.



Данный отчет составлен на основе результатов мониторинга, проведенного Казахстанским международным бюро по правам человека и соблюдению законности (КМБПЧИСЗ), общественным фондом «Нота Бене» (Таджикистан) и Туркменской инициативой по правам человека (ТИПЧ, в изгнании, базируется в Австрии) в своих странах посредством непосредственного наблюдения (в том числе, когда это возможно, во время судебных заседаний), встреч и персональных контактов с участниками событий и других источников информации; мониторинга законодательных процессов и действий властей; мониторинга СМИ и социальных сетей. Организация «Международное партнерство по правам человека» (Бельгия) содействовала в составлении и редактировании отчета.

Оглавление

Казахстан	1
Общая ситуация	1
Свобода слова.....	1
Свобода ассоциаций и собраний	3
Равенство перед законом, недискриминация и доступ к правосудию уязвимых групп населения	4
Таджикистан	6
Общая ситуация	6
Свобода слова.....	7
Свобода ассоциаций и собраний	8
Равенство перед законом, недискриминация и доступ к правосудию уязвимых групп населения	9
Туркменистан	10
Общая ситуация	10
Свобода слова.....	11
Свобода ассоциаций и собраний	12
Равенство перед законом, недискриминация и доступ к правосудию уязвимых групп населения	13

Казахстан

Общая ситуация

Необходимость вхождения Казахстана в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) все еще остается темой для обсуждений. Договор о создании ЕАЭС был подписан Россией, Казахстаном и Беларуссией в мае текущего года. В начале октября парламент Казахстана одобрил законопроект о ратификации данного договора, а несколько дней позже он был подписан президентом страны. ЕАЭС начинает функционировать с 1 января 2015 года. В то время как формально Евразийский экономический союз носит исключительно экономический характер, в Казахстане существуют опасения, что он может трансформироваться в политический инструмент давления России на своих партнеров. Такие опасения усилились в связи с происходящим в Украине.

В августе 2014 г. президент Казахстана Нурсултан Назарбаев в интервью телеканалу "Хабар" [настаивал](#) на том, что у всех членов ЕАЭС одинаковые права и что Казахстан имеет право выйти из ЕАЭС, если будут ущемляться интересы или независимость страны. Вскоре после этого появились [комментарии](#) со стороны российского президента Владимира Путина, сделанные во время молодежного форума, вызвавшие неоднозначную реакцию, поскольку в них он подверг сомнению раннее существование казахстанской государственности. В то же время он убежден в том, что подавляющее большинство казахстанцев за развитие отношений с Россией и за евразийскую интеграцию.

В связи с конфликтом в Украине в Казахстан стали переезжать беженцы с юга-востока Украины, причем все они сталкиваются с одинаковыми проблемами - власти не хотят признавать их лицами, ищущими убежища. Формально от них требуют подтверждающие документы, что они явились жертвами конфликта, что представляется невозможным.

3 июля 2014 г. президент Назарбаев **подписал Уголовный кодекс**, вызвавший множество нареканий местного и международного правозащитного сообщества. (См. отчет за апрель-июнь 2014 г.) Новый УК вводится в действие с 1 января 2015 года. По утвержденному главой государства Единому плану, переход на новую модель уголовного судопроизводства также начнется с того момента. Согласно плана, внедряется смягчение наказаний за правонарушение, совершенное впервые.

1 октября 2014 г. прошли **выборы в верхнюю палату парламента Казахстана (Сенат)**, практически не вызвавшие какого-либо интереса в обществе в связи с предсказуемостью. Депутаты Сената избираются депутатами *маслихатов* (местных представительных органов). *Маслихаты* состоят почти на 100% из членов президентской партии «Нур Отан», а все новоизбранные депутаты также являются членами данной партии. Нарушения в период сбора подписей кандидатов были обнаружены, по крайней мере, в Актобе, согласно информации, предоставленной КМБПЧиСЗ независимым кандидатом.

В связи с началом работы **Национального превентивного механизма против пыток**, куда вошли представители неправительственного сектора, власти стали уделять больше внимания положению заключенных и неоднократно признавали свои упущения в этой области.

Свобода слова

Преследование оппозиционных СМИ, журналистов

Оппозиционные СМИ и журналисты продолжают **подвергаться давлению и преследованиям**. Среди них - оппозиционный видео-портал «16/12» и его сотрудники:

- После [обыска](#) редакции канала в Астане в июне 2014, в ходе которого было конфисковано все оборудование, 16 июля председатель видео-портала Мурат Тунгишбаев сообщил, что сотрудниками ФСБ России был проведен обыск в штаб-квартире в Москве и изъяты жесткие диски со студийных и вещательных серверов, рабочих компьютеров и ноутбуков сотрудников. Также были вызваны на допрос несколько как нынешних, так и бывших сотрудников канала. М. Тунгишбаев считает, что ФСБ действовало по запросу властей Казахстана.
- 7 июля 2014 г. корреспондент видео-портала «16/12» Андрей Цуканов был задержан во время съемок разгона несанкционированного протеста в г. Алматы. В тот же день суд вынес решение о его аресте на 15 суток за неповиновение законному требованию сотрудника полиции. Пока А. Цуканов отбывал наказание, в отношении него началась доследственная проверка по обвинению в клевете в связи с размещением видео-порталом «16/12» роликом [«Балхаш: Убийство по заказу»](#). Как сообщил А. Цуканов, полицейские в ходе проверки изъяли его видеокамеру и компьютер и записали образец его голоса. В начале сентября стало известно, что в возбуждении уголовного дела было отказано. 14 августа А. Цуканов снова был задержан, когда он снимал мирную акцию протеста на видеокамеру. Он был признан участником акции, несмотря на то, полиция не смогла предоставить доказательств его участия, и оштрафован на 18 МРП (приблизительно 140 евро). 24 сентября Городской суд Алматы отменил предыдущее решение.

Независимая журналистка Наталья Садыкова до сих пор вынуждена находиться за пределами Казахстана, так как уголовное дело по клевете, возбужденное в отношении нее в марте 2014 г., не закрыто. (См. также раздел о доступе к правосудию).

Цензура

Появились новые случаи **блокировки интернет-сайтов**.

28 августа 2014 г. был заблокирован доступ к материалу на сайте Казахской службы Радио Свободы, Azattyq.org. В тот же день был полностью заблокирован популярный российский информационный сайт Fergana.ru. Это произошло после того, как оба сайта осветили инцидент в с. Карамурт (Южный Казахстан). Там 27 августа произошло нападение на этнических узбеков, проживающих в этом селе, со стороны группы лиц казахской национальности. Представитель областной полиции отрицал, что инцидент имел межнациональный характер.

Также с августа заблокирован сайт центрально-азиатской новостной службы CA-news - ca-news.org. Представители сайта сообщают, что они направляли официальные запросы всем провайдерам и интересовались причиной блокировки, однако никакого ответа не получили.

Следующий инцидент вызывает опасения **проявления цензуры в отношении событий в Украине**:

- 30 сентября 2014 г. стало известно, что фильм «Майдан глазами казахского журналиста», планируемый к показу 1 октября в эфире частного казахстанского телеканала «Тан», [снят с эфира](#). Об этом на своей странице в социальной сети Facebook написал автор фильма журналист Касым Аманжол. Президент телеканала «Тан» Жулдыз Каден на просьбу предоставить комментарии о причинах снятия с эфира ответила отказом. Учредитель телеканала «Тан» Арманжан Байтасов ранее в интервью веб-сайту 365info.kz сообщил, что в адрес журналиста, съездившего в Украину и снявшего там фильм, поступают угрозы.

Преследование правозащитники, оппонентов режима

Появились новые случаи преследований адвокатов и правозащитников:

- 2 июля 2014 г. адвоката Зинаиду Мухортову, которая занимается адвокатской и правозащитной деятельностью с 1995 г., вновь принудительно доставили в психиатрический диспансер в городе Балхаше. Дочка З. Мухортовой, сообщила, что утром к ним в квартиру постучались шестеро мужчин под видом представителей энергетической компании. Они забрали З. Мухортову, которая приехала в Балхаш из Алматы на несколько дней, при этом они ударили 14-летнего внука по голове, отшвырнули 5-летнюю внучку. О местонахождении З. Мухортову ее сестра узнала только в прокуратуре, куда пришла подать жалобу на задержание и жестокое обращение. З. Мухортова несколько раз поместили на принудительное психиатрическое лечение с 2009 года, когда она направила обращение президенту в связи с противоправными действиями местного депутата от партии «Нур Отан». В настоящее время З. Мухортова все еще находится в психиатрическом диспансере.
- 24 июля 2014 г. Казыбекбийский районный суд города Караганды приговорили юриста Евгения Танкова, который известен своей правозащитной деятельностью, к трем годам лишения свободы за неуважение к суду и насильственные действия в отношении представителя власти. Данное дело было возбуждено после инцидента во время судебного процесса по делу одного из клиентов Е. Танкова в марте 2014 г., когда он [предложил судье](#) поучаствовать в «дуэли на мухобойках» и, по версии правоохранительных органов, совершил несколько выпадов с пластмассовой мухобойкой против судьи. Е. Танков сам назвал произошедшее арт-актом и отрицал, что угрожал судье или использовал насилие. Представители гражданского общества считают, что приговор несправедливый и мотивирован профессиональной и общественной деятельности адвоката, включая его нетрадиционный и креативный подход в судах.
- 29 июля 2014 г. Городской суд Актау отказал в удовлетворении ходатайства заключенной защитнице прав нефтяников Жанаозена Розе Тулетаевой о переводе на условно-досрочное освобождение. Судья мотивировал это тем, что в 2012 и 2013 году у нее были нарушения режима содержания, несмотря на то, что эти нарушения были погашены. 18 сентября 2014 г. была рассмотрена апелляция, и вновь был отказ с такой же формулировкой. В настоящее время Р.Тулетаева находится в колонии-поселении в городе Атырау. Она отбывает пятилетний тюремный срок, который был вынесен по обвинению в организации «массовых беспорядков» после несправедливого судебного разбирательства и следствия, сопровождавшегося применением к ней пыток.

30 июля 2014 г. Верховный кассационный суд Италии постановил, что Алма Шалабаева, супруга казахстанского оппозиционного лидера в изгнании Мухтара Аблязова, вместе с шестилетней дочерью была незаконно депортирована в Казахстан из Италии в мае прошлого года. Этот инцидент вызвал массу критики. В декабре 2013 власти Казахстана все же позволили Алме Шалабаевой и ее дочери вернуться в Италию.

Свобода ассоциаций и собраний

29 июля 2014 на очередном заседании [«Диалоговой площадки по человеческому измерению»](#) при Министерстве иностранных дел РК председатель Совета КМБПЧиСЗ Евгений Жовтис предложил проект нового закона о мирных собраниях. В то же время из Министерства юстиции пришел ответ на предложение правозащитников о нецелесообразности разработки нового законопроекта.

Действующий закон о мирных собраниях налагает на организаторах мирных акций получение предварительного разрешения, в то же время власти отказывают организаторам под различными предлогами, даже в специально отведенных местах, находящихся либо на окраине города, либо за пределами городской черты. Такие отказы были получены, например, в г. Актобе, где были установлены новые места для проведения мирных собраний, которые все находятся в пригородных поселках, относительно недавно вошедших в черту города.

В силу запретительной политики властей большинство мирных собраний, имевших место в Казахстане, проводятся «несанкционированно». За отчетный период протестные акции в основном имели место в Алматы и Астане и касались жилищных вопросов, в частности выселений людей из жилищ, предназначенных к сносу «по государственной нужде», и также выселений заемщиков из-за неспособности выплачивать по банковским кредитам и набравшей пени. При этом, власти, как и прежде, демонстрируют избирательный подход - в одних случаях такие акции проводились беспрепятственно, в других - сопровождалась задержаниями и судами над участниками.

- 15 июля 2014 г. около 50 заемщиков из разных городов Казахстана вышли на открытый пикет к зданию АТФ-Банка в Алматы с требованием списать им пени и банковское вознаграждение по ипотечным кредитам. Они установили палатку прямо на крыльце банка. В ответ на это силовики задержали часть участников. В этот же день состоялись административные суды, в результате которых 11 задержанным были вынесены предупреждения, одной активистке движения «Обеспечьте народ жильем!» - Дильнар Инсеновой - штраф в 50 МРП (375 Euro).
- 11 августа 2014 г. активисты движения «Обеспечьте народ жильем» пикетировали здание акимата Алматы с требованием встретиться с заместителем акима. Спустя некоторое время их пригласили на такую встречу, однако после нее полиция задержала около десяти участников и пятеро в тот же день предстали перед административным судом. Один человек получил предупреждение, и еще четверо штрафы в 18 МРП (около 150 Euro). 14 августа был оштрафован Андрей Цуканов, журналист видеопортала «16/12», снимавший митинг на видеокамеру. (См. раздел о преследовании СМИ и журналистов).

Следующий случай демонстрирует пример преследования члена независимого профсоюза.

- [По сообщениям](#) Социалистического движения Казахстана, в июле 2014 г. на месторождении Каражанбас в Мангистауской области в ТОО «Управление технологического транспорта и обслуживания скважин» активист независимого профсоюза «Актау» Берекет Мурзатай был избит представителем работодателя при многочисленных свидетелях. После разбирательства представителя работодателя оштрафовали, но Б. Мурзатаю тоже назначили штраф, как участнику драки, после чего его уволили. Районный суд восстановил профсоюзного организатора на работе, но по апелляции работодателя областной суд отменил это решение. При этом в областном суде в качестве свидетелей выступали только представители работодателя. Коллеги Б. Мурзатай поддержали его и написали по этому поводу коллективное письмо акиму области.

Равенство перед законом, недискриминация и доступ к правосудию уязвимых групп населения

Доступ к правосудию, право на справедливое судебное разбирательство

По наблюдениям мониторов КМБПЧиСЗ, нарушения права на равенство сторон, права на защиту и других процессуальных прав проявляются как в уголовных, так и в административных процессах, особенно, если тема процесса связана с политикой или общественной деятельностью.

- 19 сентября 2014 г. адвокат журналиста Натальи Садыковой, Снежанна Ким [обратилась](#) в Актюбинский городской суд №2 с требованием отвода судьи Разии Кустаной, в производстве которой находится уголовное дело против журналиста, вместе с требованием признать незаконным постановление о возбуждении уголовного дела. Поводом послужило то, что Р.Кустанова была привлечена к дисциплинарной ответственности Актюбинским областным судом за незаконные действия в отношении адвоката С.Ким, выразившиеся в отказе ознакомить ее с материалами дела. Тем самым было нарушено право Н.Садыковой на защиту,

что, по словам адвоката, даёт основания сомневаться в беспристрастности судьи. Адвокат также указала на ряд других, существенных нарушений прав журналистки Садыковой, обнаруженных в производстве дела. Напомним, что в отношении журналиста в марте 2014 г. было возбуждено уголовное дело по обвинению в клевете по п.3 ст. 129 УК, которая предусматривает наказание до 3 лет лишения свободы. Дело возбуждено по частному обвинению экс-мажилисмена, который заявил, что журналиста, используя псевдоним, опубликовала статью, в которой умышленно оклеветала его.

В следующем случае представлен пример **позитивного достижения в отношении доступа к правосудию**:

- Два года назад житель Павлодара Юрий Кукшин был обвинен в хранении наркотиков, после чего он 1 год и 8 месяцев провел в следственном изоляторе. Предварительное и судебное следствие по этому делу сопровождались многочисленными нарушениями. Только после многократных обращений во все надзорные инстанции, голодовок и протестов, Ю.Кукшину удалось доказать, что обвинение в отношении него сфабриковано, а наркотики, изъятые у него, были подброшены сотрудником полиции. Весной этого года Генеральная прокуратура [возбудила уголовное дело](#) в отношении должностных лиц Департамента Внутренних дел Павлодарской области, а 18 сентября [в суд поступило дело](#) по обвинению сотрудника Отдела по борьбе с наркотиками Мурата Кожанова в превышении власти и должностных полномочий, и в фальсификации доказательств и оперативно-розыскных материалов.

Нетерпимость в отношении представителей ЛГБТ-сообщества

В конце августа 2014 г. в социальных сетях появился постер, на котором были изображены целующиеся русский писатель Пушкин и казахский композитор Курмангазы. Этот постер вызвал шквал негативной реакции. Выяснилось, что его изготовила рекламная компания Navas Worldwide Kazakhstan в качестве рекламы клуба «Студия 69», расположенного на углу улиц Пушкина и Курмангазы в г. Алматы. [По словам директора этого клуба](#), он «не позиционирует себя как гей-клуб», но «открыт для всех», в том числе и для представителей сексуальных меньшинств. Постер был изготовлен рекламной компанией исключительно для участия в конкурсе рекламной продукции и без ведома руководства клуба «Студия 69». Случайное появление конкурсной работы повлекло за собой кампанию как против «Студия 69» и рекламного агентства Navas Worldwide Kazakhstan, так и ЛГБТ-сообщества.

После появления постера активисты молодежного движения «Болашак», которое взаимодействует с акиматом Алматы, проводили пикеты клуба «Студия 69», требуя его закрытия. Активисты данного движения также обратились к парламенту Казахстана с требованием принять закон «О запрете пропаганды лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров в Казахстане». В связи с этим активисты движения [провели круглый стол](#) в Алматы 11 сентября, в ходе которого был высказан ряд враждебных заявлений против представителей ЛГБТ-сообщества. Несколько лиц, которые защищали права ЛГБТ, вывели из зала. Руководитель «Болашака» Даурен Бабамуратов сказал что, у многих членов его движения «кипела кровь, чтобы расправится с геями, которые пришли на круглый стол».

Против рекламного агентства, который создал постер, были поданы иски:

- 24 сентября 2014 г. в административном суде Алматы прошло судебное заседание по иску акимата города к Navas Worldwide Kazakhstan и его директору Дарии Хамитжановой. По мнению акимата, постер является «неэтичной рекламой» и тем самым его создатели нарушили закон «О рекламе». Судья отклонила все ходатайства защиты, и [вынесла решение](#) оштрафовать рекламное агентство на 100 МРП (800 Euro), а Дарию Хамитжанову на 70 МРП (560 Euro). После

этого стало известно, что другой, [гражданский иск](#) против авторов постера был подан в районный суд Алматы с требованием возмещения морального вреда в размере 34 млн тенге (около 140,000 Euro). Под этим иском подписались студенты и преподаватели Казахской национальной консерватории им. Курмангазы и коллектив Казахского государственного академического оркестра им. Курмангазы. При этом, в консерватории отказались давать какие-либо комментарии, но посоветовали обратиться в акимат города. В настоящее время идут заседания по данному делу, причем судья отказывается пускать на заседания прессу и правозащитников.

Таджикистан

Общая ситуация

В рамках председательствования Таджикистаном в Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) в 2013-2014 г.г. в Душанбе с 11 по 12 сентября прошел **Саммит ШОС**, с участием государств членов (Китай, Россия и центрально-азиатские государства Казахстан, Кыргызстан Таджикистан и Узбекистан), государств наблюдателей и государств партнеров ШОС. Данное мероприятие являлось одним из основных политических мероприятий в стране, в ходе которого в основном были обсуждены вопросы безопасности и координации в борьбе с терроризмом, но и также такие вопросы как укрепление торгово-экономического сотрудничества и приема новых членов. По итогам саммита была принята [декларация](#) глав государств-членов ШОС, и подписаны [ряд других документов](#).

Правозащитные организации неоднократно [выражали беспокойство](#) по поводу того, что сотрудничество по противодействию терроризму в рамках ШОС сопровождается нарушениями прав человека. В то время как основным принципом деятельности ШОС является взаимное признание совершенных на территории любого из ее членов актов терроризма или экстремизма, четкое определение таких актов не было согласовано членами организации. В связи с этим отдельные государства-члены смогли добиться поддержки других членов за анти-террористические меры, направленные против критиков властей в их странах. Также есть опасения, что могут быть негативные последствия для защиты прав человека, если ШОС будет играть растущую роль в продвижении инициативы экономического пояса. Россия и Китай уже ведут борьбу за влияние в странах Центральной Азии, инвестируя миллиарды долларов в эти страны, без каких-либо условий по вопросам соблюдения прав человека. Сразу после окончания Саммита ШОС в сентябре, глава Китая остался с официальным визитом в Душанбе, в результате чего было принято соглашение о развитии межгосударственных отношений, в рамках которых Китай выделит Таджикистану новые крупные суммы в инвестициях.

Во время Саммита ШОС также состоялась долгожданная встреча глав Таджикистан и Узбекистана. Ожидаемыми темами для разговора были, среди прочего, вопросы границ, и соблюдение прав национальных меньшинств в двух странах. По сообщениям, никаких точек по вышеуказанным вопросам не было поставлено.

Власти Таджикистана продолжали свои усилия **предупредить «дестабилизацию» общества**, и при этом получили поддержку от мусульманских лидеров страны, которые издали фетву по этому поводу (см. более подробную информацию внизу).

Свобода слова

Преследование СМИ, журналистов, других критиков

В последнее время **увеличились претензии к СМИ и журналистам в Таджикистане**. Некоторые эксперты считают, что это напрямую связано с предстоящими парламентскими выборами, которые назначены на февраль 2015 года. Перед предыдущими выборами в стране была аналогичная ситуация.

Годовая эпопея таджикской «интеллигенции» против еженедельной газеты «Азия+» и ее редакторов закончилось июньским решением Верховного суда - оставлением приговора первой инстанции, от 25 февраля 2014 года, в силе. (Для более подробной информации по данному делу, см. отчет за апрель-июнь 2014 г.)

Следующие дела были зафиксированы за период мониторинга:

- В августе в отношении корреспондента ИА «Точныйс» и газеты «Нигох» в городе Худжанд Камари Ахрора было возбуждено дело по административному правонарушению. Его обвинили в неповиновении законному требованию сотрудника милиции во время международных соревнований по боксу в Худжанде. Он отрицал свою вину. В связи с недостаточностью городской суд отклонил заявление милиции. Однако в сентябре дело против журналиста было возобновлено, и 16 октября 2014 суд приступил к рассмотрению его. Адвокат журналиста считает, что решение по возобновлению дела было сделано незаконно, и что, дело направлено на запугивание журналиста.
- В конце сентября Назири Нусрат, главный редактор ежедневника «ИмрузNews» получил повестку для допроса в прокуратуре, где ему сообщили, что против него может быть возбуждено уголовное дело по статьям 316 и 345 УК РТ (превышение должностных полномочий, воспрепятствование осуществлению правосудия). Это случилось после опубликования в «ИмрузNews» материала о переносе книжного магазина. Один из номеров газеты, вышедший в сентябре также по неизвестным причинам исчез с прилавков киосков и продавцов печати. Газета «ИмрузNews» уже раньше подверглась давлению, в том числе исками по клевете.

Таджикского ученого Александра Содикова, который был задержан по обвинению в шпионаже в июне 2014 г, выпустили 22 июля под подписку о невыезде. В сентябре ему позволили вернуться в Канаду, где он живет с своей семьей. Однако расследование уголовного дела в отношении его продолжается. Его задержание широко критиковалось представителями международного сообщества (см. отчет за апрель-июнь 2014 г.)

Представители гражданского общества выразили беспокойство по поводу преследования адвокатов за их профессиональную деятельность (см. раздел о равенстве перед судом внизу).

Цензура Интернета

Практика произвольной блокировки различных сайтов продолжалась. За период мониторинга был заблокирован доступ к сайтам информационных агентств, таким как «Озоди», «Фергана.ру», «Центразия.ру», и также к социальным сетям, таким как Одноклассники и Youtube.

В начале октября в СМИ появилась информация о блокировании несколько сотен сайтов включая социальные сети, такие как Facebook, V Kontakte и YouTube, почтовую службу mail.ru, онлайн энциклопедию Wikipedia, иностранные новостные сайты и многие другие сайты. Кроме того, заблокированы прокси-серверы, используемые для получения доступа к заблокированным Интернет-ресурсам. Служба связи при Правительстве Республики Таджикистан и в этот раз отрицала ответственность за отключение интернет-ресурсов. Тем не менее, ряд интернет-

провайдеров [сообщили](#) СМИ, что они получили неофициальный приказ блокировать доступ к веб-сайтам. По мнению некоторых СМИ, возможной причиной блокировки могли стать появившиеся в интернете критические публикации в адрес правительства страны и призывы выйти на антиправительственный митинг в Душанбе 10 октября. (См. дополнительную информацию внизу).

В ответ на масштабную блокировку сайтов Таджикиские и иностранные НПО [заявили](#), что данные действия нарушают право граждан на поиск, получение и распространение информации в Интернете и призывали правительство Таджикистана положить конец практике внесудебного и произвольного блокирования сайтов. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Дунья Миятович [назвала](#) повторную блокировку сайтов в Таджикистане «тревожной и вызывающей беспокойство тенденцией» и заявила, что власти «несут ответственность для того чтобы обеспечить всем гражданам Таджикистана беспрепятственный доступ к информации, как в интернете так и за его пределами».

Религиозные призывы в поддержку властей

За отчетный период представители духовенства неоднократно обращались с политическими призывами к населению, в поддержку властей страны.

Сенсационное заявление сделал Совет Улемов Таджикистана в конце сентября 2014 г., издав фетву, согласно которой агитация населения против властей, провокации с целью «дестабилизации» обстановки в обществе и уничтожения единства народа и общества считаются «великим грехом» для правоверных мусульман. Согласно Фетве великим грехом также будет считаться сотрудничество с национальными и международными организациями, политическими партиями и средствами массовой информации, целью которых является дестабилизация в обществе. Было сделано предупреждение, что каждый, кто совершает такие преступления, будет «предан божьему гневу». Фетву зачитал главный муфтий страны Саидмукарам Абдукодирзода во время пятничной молитвы в центральной мечети Таджикистана 26 сентября 2014 г.

Представители гражданского общества считают, что такого рода заявления противоречат Конституции страны, согласно которой Таджикистан является светским государством, в котором общественная жизнь развивается на основе политического и идеологического плюрализма, а религиозные организации отделены от государства и не могут вмешиваться в государственные дела. Представители гражданского общества также выразили озабоченность по поводу фетвы в свете права на свободу слова, свободу массовой информации и других фундаментальных прав.

В другом случае, по словам прихожан, 3 октября 2014 г. утром имам-хатибы ряда пятничных мечетей г. Душанбе говорили об оппозиционной группе, которая якобы обещала провести на центральной площади в Душанбе митинг 10 октября. Прихожан попросили не поддаваться на «провокации» этой группы и приложить все усилия для сохранения мира в Таджикистане.

Свобода ассоциаций и собраний

Имеются сообщения о том, что в Министерстве юстиции велась работа по **разработке проекта нового закона «О некоммерческих организациях»**. Однако, организации гражданского общества не были проинформированы об этом процессе и не были вовлечены в него.

В министерствах и ведомствах **обсуждаются поправки и дополнения к закону «О собраниях, митингах и уличных шествиях»**. Согласно [предлагаемым изменениям](#), будет ужесточены правила о запретном поведении во время собраний, в то время как иностранным гражданам вообще будет запрещено участвовать в митингах. По словам одного из соавторов законопроекта, инициатива

связана с тем, что данный закон был принят еще в 1998 году, и его нормы не отвечают нынешним угрозам.

Предполагается, что законопроект был инициирован на фоне события в г. Хорог в мае 2014 года, когда произошли столкновения между местными жителями и правоохранительными органами после проведенной операции последними по задержанию подозреваемых лиц. (Для более подробной информации, см. отчет за апрель-июнь 2014 г.) Также предполагается, что власти Таджикистана, как и другие власти стран бывшего Советского Союза в связи с событиями в Украине стали больше бояться возможных массовых анти-правительственных протестов.

Вечером 4-го октября, на центральной площади Душанбе прошли учения по разгону митингов. Люди, одетые в военную форму, в бронежилетах, с оружием и с дубинками в руках перекрыли дорогу, и инициировали разгон митингов. Никто не предупреждал жителей столицы, что данное мероприятие будет проведено, и поначалу жители города восприняли данные действия реальным разгоном митингов. Учения прошли всего за несколько дней до дня (10 октября), когда должна была состояться анти-правительственный митинг в Душанбе, по призывам оппозиционной «Группы 24». 9 октября 2014 г. Верховный суд Таджикистана признал данную группу «экстремистской» и «незаконной». Решение Верховного суда было сделано на основе [искового заявления Генеральной прокуратуры](#) Таджикистана, в котором утверждается, что представители данной группы «в своих выступлениях, имеющих экстремистский характер, агитировали народ Таджикистана к совершению массовых беспорядков и открыто призывали к захвату государственной власти в Республике Таджикистан путем применения силы».

За несколько дней до запланированного митинга несколько сотен сайтов также были заблокированы, и имам попросил прихожан не поддаваться на «провокации» «Группы 24» (см. [верху](#)).

Равенство перед законом, недискриминация и доступ к правосудию уязвимых групп населения

Правовая реформа

Рабочая группа по разработке Программы судебно-правовой реформы продолжает свою деятельность, разрабатывая новый документ на 2015-2017 годы. Практически вся работа по разработке Программы идет в закрытом порядке, гражданское общество и юридическое лишены возможности участвовать в этом процессе и познакомиться с документом. Только на одном из заседаний Рабочей группы участвовали два представителя гражданского общества, по настоянию международного сообщества.

Проект закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» находился в стадии обсуждения в Парламенте. Данный законопроект вызвал бурю негодований среди адвокатского сообщества и НПО, в частности по поводу введения ограничений формирования независимых адвокатских объединений. Местные и международные организации предоставили свои рекомендации по улучшению законопроекта, и на данный момент адвокатское сообщество ведет работу с Парламентом пытаясь внести изменения в законопроект.

Концепция по оказанию бесплатной правовой помощи разработана рабочей группой при Министерстве юстиции с активным участием гражданского сообщества. Данный документ был презентован рабочей группой по всей стране и до конца года ожидается утверждение документа со стороны Правительства.

Процесс «гуманизации» Уголовного кодекса страны проходит по намеченному плану, и ожидается, что к концу года первый проект документа будет презентован.

Преследование адвокатов

В последнее время участились случаи преследования адвокатов за их профессиональную деятельность. В частности это касается адвокатов, которые представляли интересы политически неугодных государству лиц.

- Шухрат Кудратов был задержан сотрудниками антикоррупционного ведомства Таджикистана 21 июля по подозрению получения взятки, с целью передачи судье. Этот известный в Таджикистане адвокат, выступал в качестве защитника по уголовному делу оппозиционера Зайда Саидова, которого приговорили к 26 годам заключения в декабре 2013 года. После вынесения приговора Зайду Саидову, Шухрат Кудратов продолжал придерживаться активной позиции по данному делу, подвергая критике действия властей, называя их политически мотивированными. Незадолго до его ареста он обратился с открытым письмом в адрес посольств иностранных государств и международных организаций по этому поводу. Ранее он также работал по другим резонансным делам и является членом оппозиционной Социал-демократической партии Таджикистана. 19 сентября суд района Фирдавси города Душанбе приняло решение продлить срока содержания Кудратова под стражей до 21 ноября нынешнего года, несмотря на просьба его защитника отпустить его с условием, что он не будет покидать место проживания. В случае если его вина будет доказана, его могут на десять лет лишить свободы.

Еще один из юристов команды Сайда Саидова, Фахридин Зокиров, был арестован весной этого года по обвинению в мошенничестве. Он также продолжает находиться в СИЗО.

В [совместном заявлении](#) от 28 июля 2014 г., Общественные организации Таджикистана и представители адвокатских формирований призывали власти Таджикистана беспристрастно и объективно расследовать дела Шухрата Кудратова и Фахриддина Зокирова, не ассоциируя рассмотрение дел с их профессиональной деятельностью, и также воздерживаться от репрессий в отношении адвокатов.

Жертвы дискриминации

По наблюдениям представителей гражданского общества, лица, подвергшиеся дискриминации, редко обращаются за защитой своих прав в соответствующие структуры или в общественные организации. Причины данной проблемы являются, среди прочего, то, что жертва не знает свои права и не верят, что их дела будут справедливо рассмотрены и, что они могут этим путем чего-то добиваться. Например большинство жертв массового ареста представителей коммерческого сектора и представителей ЛГБТ сообщества в июне текущего года (см. отчет за апрель-июнь 2014 г.) отказались от попыток проведения тяжбы, и те, которые это сделали, в итоге отказались продолжать.

Туркменистан

Общая ситуация

В течение данного периода в Туркменистане был инициирован процесс реформирования Конституции и в стране была создана новая, третья политическая партия. Казалось бы, эти изменения могут выглядеть как многообещающая готовность к реформам со стороны правительства Туркменистана. Однако, тот факт, что оба эти процесса проходили под пристальным руководством президента страны, вызывает скептическую оценку ТИПЧ относительно вероятности реальных

улучшений ситуации в стране и возможности сдерживания практически неограниченных полномочий президента.

В мае 2014 года глава Туркменистана [подписал](#) указ, предписывающий приведение Конституции страны в соответствие с международными стандартами. Для исполнения данного указа была создана специальная **Конституционная комиссия**, первое заседание которой состоялось в начале августа 2014 года. Заседание проходило под председательством президента, среди участников были представители различных государственных организаций и учреждений. В соответствии с [официальной информацией](#), президент возложил основную обязанность за выполнение реформы на Меджлис (парламент) страны. Президент также поручил соответствующим министерствам изучить специфические вопросы реформирования, запрашивая мнения экспертов из местных представительств международных организаций. Для возможности публичного обсуждения и внесения предложений в проект Конституции предполагалось опубликовать его в государственных газетах и в интернете. Несмотря на то, что официальный срок реализации реформы не был объявлен, [Институт Центральной Азии и Кавказа](#), со ссылкой на свои источники, полагает, что он может быть завершен уже в октябре месяце, что вызывает вопросы о возможности тщательного рассмотрения всех предложений по усовершенствованию реформы.

Государственное информационное агентство Туркменистана (TDH) [сообщило](#) о том, что 28 сентября 2014 года в Ашхабаде состоялся **учредительный съезд Аграрной партии Туркменистана**. На съезде были приняты Устав и программа партии. Председателем партии назначили Реджепа Базарова, занимавшего ранее пост министра сельского хозяйства и известного своей лояльностью к президенту.

Это вторая политическая партия, созданная после вступления в силу в январе 2012 года первого в истории страны Закона Туркменистана «О политических партиях». В августе 2012 года была создана Партия промышленников и предпринимателей Туркменистана, официально инициированная близким другом президента, бизнесменом [Александром Дадаевым](#). Как известно, эта партия не отличается независимой позицией по отношению к президенту и президентской Демократической партии Туркменистана.

В преддверии **шестого диалога по правам человека ЕС-Туркменистан** 3 сентября 2014 года в Брюсселе состоялась [встреча](#) представителей офиса Европейской службы внешнеполитической деятельности (ЕСВД) и пяти правозащитных организаций. Туркменские правозащитники, живущие в изгнании в Европе, и их коллеги из европейских неправительственных организаций проинформировали представителей ЕСВД о ситуации с правами человека в Туркменистане, в частности, о правах женщин, о свободе ассоциаций, о свободе вероисповедания, о правах меньшинств, а также о ситуации в туркменских тюрьмах. Они также представили информацию о вызывающих обеспокоенность отдельных случаях нарушений прав человека, которые были подняты [в ходе диалога](#) ЕС с представителями Туркменского правительства 15 сентября 2014 года.

Свобода слова

В период с 30 августа по 15 сентября 2014 г на территории всей страны [наблюдались](#) как временные перебои доступа к сети интернет, так и его отключения. Государственная компания электросвязи «Туркментелеком» не представила никаких объяснений по данному поводу. Интернет-сайты, содержащие критику ситуации в Туркменистане, как правило, блокируются и доступны только через прокси-серверы.

Сообщалось о [сокращении количества программ](#) и эфирного времени Туркменской службы радиостанции «Свобода», «Радио Азатлык». Есть основания полагать, что это еще больше может уменьшить доступ к независимой информации о событиях в Туркменистане. «Радио Азатлык»,

базирующееся в Праге и транслирующее свои программы на Туркменистан, является редким источником альтернативной информации в этой стране, так как все национальные средства массовой информации находятся здесь под контролем государства, а доступ к иностранным СМИ и к интернету сильно ограничен. В 2013 году несколько туркменских интеллектуалов написали [открытое письмо](#) тогдашнему президенту и исполнительному директору радиостанции «Свобода», в котором выражали обеспокоенность в связи с ситуацией в туркменской службе новостей, но не получили никакого ответа.

ТИПЧ также [привлекала внимание](#) к тому факту, что отмена краткосрочного безвизового перемещения через туркмено-узбекскую границу для жителей приграничных территорий (по состоянию на август 2013 года) стала дополнительным фактором ограничения доступа к информации для граждан Туркменистана. Ранее мелкие предприниматели ездили через границу и доставляли как узбекские, так и российские печатные СМИ в провинции Дашогуз и Лебап. В связи с высокими затратами на получение виз и этот импорт газет был свернут. В стране серьезно ограничены импорт и распространение зарубежных газет и журналов, частные лица также не могут подписаться на эти издания. Безвизовое передвижение через туркмено-узбекскую границу было отменено по инициативе туркменских властей.

Ряд документальных доказательств подтверждает наличие устоявшегося паттерна преследования любого критического голоса в Туркменистане. В августе 2014 года ТИПЧ сообщала о случае [Худайкула Назарова](#), врача, родившегося в Таджикистане (Таджикской республике в составе СССР), заключенного в тюрьму после того, как он открыто подверг критике практику, сложившуюся в местной больнице:

- Несколько лет назад Назаров неоднократно обращался с письменными заявлениями к властям, указывая на произвол и беззаконие со стороны администрации больницы в Марыйском велаяте, где он работал. После того, как он не получил ответа ни на одно из этих обращений, Назаров в январе 2009 года дал интервью радиостанции «Азатлык». В результате врач подвергся преследованиям и был осужден на пять лет на основании жалобы, поданной его бывшей женой о том, что Назаров, якобы, избил ее и нанес ей телесные повреждения. Утверждается, что женщина написала жалобу под давлением спец служб. После отбытия наказания Назаров был освобожден в 2013 году. Вернувшись домой он обнаружил, что многое из принадлежавшего ему имущества исчезло. Как сообщается, сотрудники полиции предупредили его о том, что в случае, если он обратится с жалобой по данному поводу, то он будет выселен. Также сообщается, что полиция отказывается возвращать Назарову туркменский паспорт, предлагая ему взамен старый паспорт советского образца и предлагает доктору вернуться в Таджикистан. Совершеннолетние сыновья Назарова также не могут получить туркменских паспортов. После возвращения из тюрьмы Назарову отказывают в приеме на работу.

Свобода ассоциаций и собраний

Новая, редкая акция публичного протеста состоялась 23 августа 2014 года.

- Около 50 человек выступили с протестом против попытки местных властей убрать кондиционеры с наружной стороны домов в Парахат-7 районе столицы. По данным радиостанции «Свобода» протестанты [блокировали грузоподъемные краны](#), чтобы не допустить их приближения к своим квартирам. В итоге краны уехали, не убрав ни одного кондиционера. До этой попытки демонтажа кондиционеров, местные [власти распространили листовки](#) с требованием снять охлаждающие приборы с фасадов домов по улице Аннанова, без предоставления каких-либо объяснений по данному поводу. Хотя полиция и не была использована против протестующих, представители власти впоследствии организовали рейды, с целью выяснить имена организаторов акции протеста, так же как и в июне 2014 года, когда

проходила [подобная акция протеста](#) против снятия кондиционеров. Через несколько дней после завершения акции официальные представители власти заверили местных жителей в том, что кондиционеры останутся на своих местах. Возможно, это стало следствием того, что ТИПЧ и зарубежные СМИ придали инцидент огласке. Жителям Ашхабада, где температура воздуха летом достигает 50 градусов, кондиционеры дают возможность уберечься от жары и зноя.

Большинство общественных объединений, функционирующих в Туркменистане, финансируются и контролируются государством. [Открытое письмо](#), опубликованное ТИПЧ в июле 2014 года, было **непривычным проявлением недовольства** деятельностью одной из таких организаций, а именно, Союзом художников Туркменистана, имеющего мандат на оказание поддержки национального искусства и содействию его развития.

- В своем письме девять членов Союза, попросившие не упоминать их имена из-за страха преследования, осудили коррупцию и произвол, имеющие место в Союзе. В частности, со слов авторов письма, руководство Союза, исходя из политических соображений принимает в члены Союза людей, не имеющих ничего общего с искусством и выделяет им государственную поддержку. Авторы обратились с просьбой провести официальную проверку деятельности Союза. Кроме этого, они выступили с предложением о ликвидации Союза, так как данная организация себя дискредитировала. В соответствии [с полученной ТИПЧ информацией](#), публикация письма «заставила» нервничать руководство Союза. Было отменено запланированное мероприятие, на котором ожидалось принятие в члены Союза «правильных» («нужных») кандидатов; неожиданно был опубликован Устав Союза, хотя и без подписи предыдущего председателя организации, подпись которого должна была быть там. Руководство Союза также начало кампанию по сбору подписей членов организации, утверждая, что это необходимо для того, чтобы предотвратить возможность закрытия организации.

Равенство перед законом, недискриминация и доступ к правосудию уязвимых групп населения

ТИПЧ [сообщила](#) о фактах произвольных арестов полицией Ашхабада лиц, подозреваемых в употреблении наркотиков. Эти задержания проводятся под эгидой, так называемого, плана по «предупреждению преступности». Согласно полученной ТИПЧ информации, задержанным таким образом лицам не позволялось сообщать своим семьям об их задержании до тех пор, пока они не были доставлены в реабилитационный центр в г. Дашогузе, расположенном на севере страны. Как сообщается, многие из задержанных смогли вернуться домой только после того, как их родственники передали сотрудникам центра деньги в качестве взятки.

[Продолжается](#) обязательная мобилизация жителей на официальные торжества, в том числе во время жарких летних месяцев. Эта практика также коснулась **верующих, постящихся в месяц Рамадан**, которым, по этой причине, было особенно тяжело проводить часы на улице в изнуряющую жару. Например, 13 июля жители г. Ашхабада были вынуждены провести почти целый день на официальном торжественном мероприятии, каждый раз вставая и приветствуя бесчисленное исполнение песен, посвященных президенту страны, исполняемых на празднестве. Сообщается, что, по крайней мере, две женщины упали в обморок.

Недавний случай [неожиданного закрытия Турецкой школы в г. Ашхабаде](#) еще раз продемонстрировал, как затрагивает жителей страны уже устоявшаяся в Туркменистане практика сумасбродного и произвольного принятия решений. Преподавание в школе главным образом проводилось на турецком языке, в соответствии с турецкой школьной программой. Школу посещали дети турецких дипломатов и бизнесменов, а также туркменские учащиеся. Несмотря на то, что школа работала в соответствии с туркмено-турецким соглашением, решение о ее закрытии было

принято президентом Туркменистана в одностороннем порядке незадолго до начала нового учебного года. После вмешательства турецкого правительства было достигнуто соглашение о том, что школа снова начнет функционировать, но только уже в другом помещении. Тем не менее, около 600 местным (туркменским) учащимся, посещавшим турецкую школу, было заявлено, что они не смогут продолжить обучение в данном учебном заведении, якобы из-за нехватки помещения и что они должны перейти в местные (туркменские) школы. Во многих случаях для родителей было очень сложно организовать перевод детей в другие школы в кратчайшие сроки в связи с тем, что во-первых, многие столичные школы перегружены; во-вторых, во многие школы новых учащихся принимают только после того, как родители выплатят взятку руководству школы. Согласно информации, полученной ТИПЧ, в данное время турецкая школа вновь открыта, но уже в других помещениях и части местных учащихся, в конце концов, позволено продолжить обучение в ней.

По состоянию на 2013-2014 учебный год, продолжительность обязательного образования в Туркменистане была увеличена с 10 до 12 лет. В результате, в 2014 году не было выпускников средних школ, что, среди прочего, означало, что выпускники не могут быть призваны в армию, как в предыдущие годы. По данным ТИПЧ, в связи с растущей озабоченностью ситуацией на туркмено-афганской границе и в связи с отсутствием призывников для отправки туда, в августе 2014 года в школы страны поступило [устное распоряжение](#) правительства с требованием **подготовиться к экстренной выдаче аттестатов** тем, кто закончил только 10 классов. Таким образом, учащиеся были бы вынуждены стать выпускниками школ без фактического завершения обучения по новой учебной программе, что есть по сути дискриминационное и необоснованное лишение их законного права продолжить обучение. Возможно потому, что ТИПЧ придала огласке эти факты и произошла утечка информации, на заседании Правительства 22 августа 2014 эти планы [были отменены](#). Вместо этого было принято решение призывать больше туркменских студентов, обучающихся за рубежом. Согласно полученной ТИПЧ информации, родители должны заплатить взятку около 600 евро, чтобы их сыновей не отправляли служить на границу.

ТИПЧ [сообщила](#) о давней проблеме правового статуса представителей этнических меньшинств, родившихся и выросших в Туркменистане и живших там в течение многих лет, но не проживавших в стране на момент распада Советского Союза в 1991 году (например, по причине нахождения на учебе в другой советской республике). Эта проблема особенно затрагивает этнических узбеков и их детей, которые не смогли получить в Туркменистане ни вид на жительство, ни гражданство, что создает препятствие для них при попытке официального трудоустройства, а также в таких вопросах как: получение детского пособия, определение детей в школу, выезд за границу и т.д. Те, кто вступили в брак с туркменскими гражданами, особенно узбекские женщины, также подвержены этой проблеме. ТИПЧ сообщила о нескольких [случаях депортации](#) женщин и детей из таких семей.

ТИПЧ сообщила о [случаях коррупции](#), затрагивающих отдельных граждан, в том числе [в сфере здравоохранения](#). Организация также информировала о [трудностях, с которыми сталкиваются граждане в случае, если они подают жалобы в органы власти](#) и стремятся отстаивать свои права. Одним из таких примеров является случай, касающийся жилищных прав:

- Жительница Ашхабада Надия Гизатуллина в 2006 году вместе со своими двумя детьми была вынуждена уйти от мужа. С этого времени она [борется за право получить жилье](#). Когда многоквартирный дом, где она проживала с мужем был снесен, новую квартиру получили только сам муж и его родственники. Единственное, что предложили власти женщине - стать в очередь на квартиру, которую она не могла себе позволить. Дело, заведенное в суде по написанному Гизатуллиной заявлению, до сих пор находится на рассмотрении. Женщина также обращалась с заявлением к официальным властям, в том числе в Администрацию Президента (весной этого года). Но никто из представителей власти не ответил Гизатуллиной.