



## **Россия: Новая тактика в процессах об "иностранных агентах" вызывает тревогу**

26 ноября 2013 г.

*В последнее время в России в рамках применения так называемого "закона об иностранных агентах" прокуратура стала возбуждать гражданские иски в отношении НКО. Это, по всей видимости, указывает на изменение прокурорской тактики и вызывает тревогу.*

В понедельник состоялось судебное рассмотрение дел двух НКО, обвиняемых в нарушении "закона об иностранных агентах" - это известные правозащитные организации АДЦ "Мемориал" и Союз "Женщины Дона". В обоих случаях гражданские дела были возбуждены по искам прокуратуры "в интересах неопределенных лиц". В отношении АДЦ "Мемориал" прокуратура возбудила гражданский иск после того, как ранее этой же осенью судом был отклонен административный иск к организации. Подобные гражданские иски были возбуждены в отношении еще двух НКО: Центра социальной политики и гендерных исследований (ЦСПГИ) и организации "Выход".

"Новая тактика в применении закона об иностранных агентах - весьма тревожная юридическая аномалия. Она свидетельствует о том, что прокуратура намерена искать новые пути давления на правозащитные и гражданские организации", - заявила Бриджит Дюфур, директор Международного партнерства по правам человека (МППЧ), координатора инициативы Платформы "Гражданская солидарность" по мониторингу дел, возбужденных на основе законодательства об "иностранных агентах" в отношении российских НКО.

В ходе рассмотрения гражданского иска в отношении санкт-петербургского АДЦ "Мемориал" 25 ноября доводы прокуратуры мало изменились по сравнению с прошлыми слушаниями по административному иску. Наблюдавший за процессом бельгийской адвокат-правозащитник Румер Леметр охарактеризовал дело как "особенно слабое", отметив, что представленные прокуратурой "доказательства" были скудными, а иск плохо подготовлен - это было главной причиной отклонения административного иска. Следующее слушание назначено на 12 декабря.

Закон об "иностранных агентах", вступивший в силу в ноябре 2012 года, обязывает любую российскую НКО, получающую зарубежное финансирование и занимающуюся "политической деятельностью" (четкого определения которой не дается), зарегистрироваться в качестве "иностранного агента" - на русском языке это синоним "шпиона". Если НКО признают виновной в нарушении этого закона, организации угрожает крупный штраф на сумму свыше 10 000 EUR, приостановление деятельности и даже лишение свободы руководителя организации на срок до двух лет. Закон подвергся широкой критике за нарушение международных норм о защите свободы выражения и свободы объединений.

Основанный в 2007 г. АДЦ "Мемориал" занимается защитой прав уязвимых групп, в том числе детей, цыган, этнических меньшинств и мигрантов. Прокуратура заявила, что факт представления организацией в Комитет ООН против пыток отчета "Цыгане, мигранты, активисты - жертвы полицейского произвола" является "политической деятельностью", и под этим предлогом обвинила НКО в нарушении закона об иностранных агентах. Организация никогда не пыталась скрыть факт получения иностранных пожертвований - они помогают НКО продолжать свою работу и о них открыто заявлено на сайте НКО.

Стефания Кулаева, руководитель программ АДЦ Мемориал, назвала "смехотворными" заявления о том, что деятельность ее организации якобы является политической. "Мы - НКО. Мы не занимаемся политикой, но нас теперь легко сделать "козлами отпущения" за существующие в России проблемы с цыганами и мигрантами". Также она сказала, что новый гражданский процесс в отношении организации "показывает, на какие усилия готовы пойти российские власти в преследовании таких НКО, как наша", отметив при этом, что затянувшаяся кампания преследования "серьезно подрывает" работу организации.

В тот же день, 25 ноября, в Новочеркасске началось рассмотрение гражданского иска в отношении Союза "Женщины Дона". Эта организация с начала 1990-х годов занимается защитой гражданских, политических, экономических и социальных прав женщин. В мае этого года организация получила представление о нарушении закона об иностранных агентах, причем в качестве одного из оснований для признания работы НКО "политической деятельностью" приводится ее годовой отчет в Минюст России. В понедельник защита попросила суд назначить экспертизу для всестороннего изучения обстоятельств дела, но ходатайство было отклонено. При этом суд согласился вызвать на следующее заседание эксперта со стороны обвинения. Ближайшее заседание назначено на 4 декабря.

АДЦ "Мемориал" и Союз "Женщины Дона" - две из сотен российских НКО, на которые обрушилась беспрецедентная кампания массовых проверок после вступления в силу закона об иностранных агентах. В результате таких проверок три НКО были закрыты и не менее 80 организаций получили предупреждения или представления от прокуратуры с требованием зарегистрироваться в качестве "иностранного агента" в связи с их деятельностью по таким направлениям, как деятельность, направленная на обеспечение прозрачности выборов, мониторинг нарушений прав человека и защита от дискриминации в отношении лесбиянок и геев. Многие НКО обжаловали решения прокуратуры.

Жалоба на закон об "иностранном агенте" находится на рассмотрении в Европейском суде по правам человека (ЕСПЧ) в Страсбурге, а в России конституционность этого закона рассматривает Конституционный суд РФ.

Платформа "Гражданская солидарность" - сеть НКО, стремящихся к улучшению ситуации с правами человека в Европе, Евразии и США - призывает отменить или существенно изменить закон об иностранных агентах, чтобы привести его в соответствие с международными обязательствами России в области прав человека. Члены платформы "Гражданская солидарность" считают, что в настоящее время постоянная и энергичная поддержка российских НКО на международном уровне является жизненно важной и призывает Европейский Союз, Совет Европы, ОБСЕ и институты ООН решительно настаивать на том, чтобы российские власти отменили закон об "иностранном агенте" и прекратили преследование общественных организаций.