



**International
Partnership**
for Human Rights

Подавление протестов рабочих в Казахстане

Обзорный документ, октябрь 2011 г.

1. Резюме

В течение нескольких месяцев продолжают забастовка и протесты тысяч рабочих-нефтяников в Мангистауской области на западе Казахстана. Бастующие требуют справедливой оплаты, равных условий труда, а также права беспрепятственно заниматься профсоюзной деятельностью. Казахстанские власти отказались выступить посредниками в данном трудовом конфликте, хотя государство полностью или частично владеет многими нефтяными компаниями, а нефтяной сектор является очень важным для экономики страны. Более того, власти прибегали к репрессивным мерам в попытках положить конец протестам. Забастовка была признана незаконной судом, в результате чего бастующие рабочие были уволены за их участие в ней. Мирные митинги протеста разгонялись с применением силы, а участники протестов были приговорены к административным арестам, либо оштрафованы. Против лидеров бастующих нефтяников были возбуждены уголовные и административные дела по политическим мотивам. Активисты забастовки и оппозиционные активисты, которые поддержали требования бастующих, подвергались запугиваниям и преследованиям. Аналогично власти пытались препятствовать освещению, мониторингу и документированию событий, связанных с протестами.

2. Краткая обзорная информация о забастовке нефтяников

Благодаря иностранным инвестициям, нефтяная индустрия Казахстана в последние годы развивалась быстрыми темпами, а нефть является сейчас одним из главных источников экспортного дохода. Только за первые семь месяцев 2011 года Казахстан осуществил экспорт нефти и других топливно-энергетических товаров на сумму в 37 миллиардов долларов.¹ Значительная часть всей нефти в стране добывается в Мангистауской области на западе Казахстана.

Забастовка и протесты рабочих в нефтедобывающей промышленности в Мангистауской области начались в мае этого года. Изначально забастовка вспыхнула в нефтедобывающей компании «Каражанбасмунай», находящейся в городе Актау, и которой совместно владеют китайская государственная корпорация и казахстанская национальная нефтяная и газовая компания «КазМунайГаз». Протесты быстро распространились и на другие компании в регионе, включая «Озенмунайгаз», которая является дочерней компанией «КазМунайГаз» и находится в городе Жанаозен, и «Ерсай Каспиан Контрактор», казахстанско-итальянскую

* Данный документ был разработан при поддержке Европейского Союза. За содержание документа полностью отвечают Казахстанское Международное бюро по правам человека и соблюдению законности и Международное партнерство по правам человека; его никоим образом нельзя рассматривать как отражение мнения Европейского Союза.

компанию, находящуюся в селе Курык. К забастовке присоединились также рабочих некоторых других вспомогательных предприятий «КазМунайГаза».

Когда забастовка достигла своего пика, в ней принимали участие тысячи рабочих, и более тысячи продолжают бастовать и сейчас. Бастующие рабочие выдвигали, среди прочего, следующие требования: справедливая оплата и справедливые условия труда, равные права казахстанских и иностранных работников, а также право беспрепятственно заниматься профсоюзной деятельностью.

По мнению бастующих, они не получают справедливо компенсацию за их трудную работу, особенно учитывая прибыль, которую дает производство нефти. Они утверждают, что их работодатели не должным образом выполняют постановление правительства об индексации зарплат в нефтегазовой отрасли.² Рабочие также разочарованы, что сравнительное благосостояние Казахстана, которое принес нефтяной бум, не был прямо в их пользу. Условия жизни в Мангистауской области остаются сложными из-за неразвитой инфраструктуры, отсутствия элементарных удобств, перебоев в подаче питьевой воды и электричества, высоких цен на жилье и продукты. Жизнь в регионе также осложнена из-за сурового и засушливого климата, охарактеризованного жарким летом и ветряной зимой.

Другой причиной недовольства является ощущение казахстанских рабочих, что их дискриминируют по сравнению с иностранными рабочими в компаниях, работающих на иностранном капитале. В первую очередь это касается заработной платы.

Бастующие нефтяники также протестовали против ограничений профсоюзной деятельности. Как и рабочие в других крупных индустриях, нефтяники в большинстве представлены профсоюзами Федерации профессиональных союзов Казахстана (ФПС). Являясь самой большой профсоюзной организацией в Казахстане, ФПС основана на официальных профсоюзах советского периода. По мнению многих рабочих, союзы, принадлежащие ФСР, зачастую идут на поводу у работодателя и не делают достаточно для защиты прав рабочих. Текущие забастовки начались в «Каражанбасмунайе» после того, как снятый по решению собрания руководитель профсоюза отказался уйти со своей должности. Члены профсоюза решили уволить его, потому что они считали, что он лоббировал интересы работодателя, а также не смог отчитаться по потраченным средствам профсоюза.

Распространённым является воспрепятствование деятельности более независимых от работодателя профсоюзов.³ Таким профсоюзам отказали в регистрации по причинам, выглядящим произвольными⁴, они не признаны государственными компаниями⁵, а их активисты подвергаются давлению.⁶

3. Ответные действия на протесты нефтяников

Несмотря на экономическую важность нефтяного сектора, и осуществляемой работы в этой области, казахстанские власти отказались выступить посредником в конфликте с протестующими рабочими и их работодателями. Напротив, они применяли и продолжают применять репрессивные меры для подавления протестов.

Местные суды в в Мангистауской области посчитали забастовки незаконными, аргументируя это тем, что не были соблюдены требования по урегулированию трудовых споров, предусмотренные трудовым кодексом.⁷ Трудовой кодекс ограничивает право бастовать, среди прочего, таким образом, что забастовка разрешается только в том случае, если примирительными процедурами пользовались, но они были не успешными (ст. 298). Работодатель должен быть предупрежден не позднее, чем за пятнадцать дней до объявления забастовки (ст. 299). Более того, трудовой кодекс (ст. 303) запрещает забастовки «в организациях, являющихся опасными производственными объектами», к которым и относится нефтедобывающие компании. При признании судом забастовки незаконной работодатель может привлечь «к дисциплинарной ответственности» работников, принимавших участие в организации или проведении забастовки (ст. 304). Начиная с мая, сотни бастующих нефтяников были уволены.

Бастующие подверглись и другим репрессивным мерам. Многочисленные мирные митинги протеста, проведенные бастующими рабочими, были разогнаны, иногда с использованием силы, а участники были задержаны и наказаны судом. Из-за своего неясного языка, закон Казахстана о собраниях⁸ позволяет властям определять любое скопление людей как «собрание», и считать его «незаконным» если организаторам не было заранее получено разрешение на его проведение. При рассмотрении заявлений о проведении собрания власти пользуются широкими полномочиями ограничивать или запрещать его проведение. Суд может приговорить организаторов и участников в несанкционированных собраниях к предупреждению, штрафу или административному аресту на срок до 15 суток в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях (КоАП, ст. 373), либо на лишение свободы на срок до одного года по Уголовному кодексу (УК, ст. 334).⁹

Участники митингов протеста рабочих, которых осудили, чаще всего были либо подвергнуты штрафам, либо административным арестам по КоАП за проведение несанкционированных собраний. Лидеры бастующих нефтяников получили и более суровые приговоры по обвинению в нарушении правил организации и проведения собраний, и/или по обвинению в других уголовных или административных правонарушениях. Судебные разбирательства по этим делам, которые представляются политически мотивированными, часто проводились с процессуальными нарушениями.

Активисты забастовки и оппозиционные активисты, которые поддержали требования бастующих, также подвергались запугиванию и другим преследованиям. В некоторых случаях власти пытались препятствовать освещению, мониторингу и документированию событий, связанных с протестами.

В свете международных стандартов в области прав человека ответные действия властей на протесты нефтяников дают повод для беспокойства. В частности это касается права на свободу слова, ассоциаций и мирных собраний, права бастовать, и права формировать, присоединяться и свободно заниматься профсоюзной деятельностью, которые защищены в Международном пакте о гражданских и политических правах (МПГПП, ст. 19, 21, 22), в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП, ст. 8), а также в Конвенции МОТ о свободе ассоциации и защите права на организацию. Все эти договоры ратифицированы Казахстаном.

В июле этого года комитет ООН по гражданским и политическим правам с обеспокоенностью отмечал ограничения, введенные Казахстаном на право на свободу собраний. Он призывал власти Казахстана обеспечить, чтобы это право не было ограничено другим образом, чем в соответствии со строгими требованиями 21-ой ст. МПГПП.¹⁰ Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам раньше призывал Казахстан пересмотреть свое законодательство о праве на забастовку с целью привести его в соответствие со статьей 8 МПЭСКП и стандартами МОТ, касающимися права на забастовку.¹¹

Ответные действия властей на протесты нефтяников также усиливали негодование со стороны бастующих рабочих, и привели к тому, что забастовка приняла форму политического противостояния. В последние месяцы более двух тысяч рабочих вышли из президентской партии «Нур отан», куда на практике в обязательном порядке должны вступать работники государственных учреждений и крупных предприятий. Многие из них вступили в оппозиционный блок Народный фронт, созданный незарегистрированной партией Алга, Коммунистической Партией, и другими оппозиционными движениями в преддверие парламентских выборов, запланированных на 2012 год.¹² Народный фронт поддерживает бастующих нефтяников, также как другие оппозиционные движения.

В трагических инцидентах, которые, по всей видимости, связаны с протестами, три человека погибли. 2 августа 2011 г. в Жанаозене на рабочем месте был найден убитым профсоюзный активист после профсоюзного собрания, где он выступил с требованием переизбрания председателя, который, по мнению рабочих, проводил политику работодателя. 24 августа на окраине Жанаозена было найдено тело со следами насилия дочери одного из профсоюзных активистов «Озенмунайгаза». Расследования этих убийств пока не дали результатов. 3 октября 2011 г. в Жанаозене совершил самоубийство один из бастующих рабочих компании «Озенэнергонефть». У него остались жена и трое маленьких детей. Многие бастующие сейчас находятся в отчаянном положении, потому что уже четыре месяца не получают зарплаты

Есть также примеры акций международной солидарности с бастующими, которые имели большой резонанс в казахстанском обществе. Британский рок-певец Стинг отменил свой концерт в Астане, приуроченный к празднованию дню Столицы в июле, из-за репрессий в отношении бастующих нефтяников. Депутат Европарламента Пол Мерфи посетил бастующих в том же месяце вместе с другими представителями левых и зеленых партий в Европарламенте и выразил поддержку рабочим.

4. Репрессивные меры против бастующих, их лидеров и сторонников

В данном разделе более подробно представлены несколько примеров репрессивных и запугивающих действий, предпринятых в отношении протестующих рабочих и тех, кто помогал, поддерживал и освещал их борьбу.

а. Разгон мирных собраний и наказание участников

Мирные митинги протеста, проведенные бастующими рабочими, были разогнаны с использованием силы, а участники подверглись судебным наказаниям:

- 5 июня 2011 г. около 500 рабочих «Каражанбасмунай» провели акцию протеста в городе Актау. Они требовали освобождения из-под ареста Натальи Соколовой, юриста профсоюза, которую арестовали и предъявили уголовные обвинения за то, что она оказывала рабочим юридическую помощь (для более подробной информации, см. ниже). Они также требовали восстановления на работе всех уволенных рабочих. После того, как протестующие собрались на автовокзале Актау, они двинулись в сторону акимата области¹³. По дороге туда они были остановлены полицией, которая разогнала протестующих, задержала участников и, по ряду сообщений, избивала некоторых из них. Полицейские также попытались отобрать фото и видеокамеры у присутствующих журналистов. На следующий день примерно 30 человек предстали перед судом и были оштрафованы за участие в несанкционированном собрании (по ст. 373 КоАП). Лидер бастующих рабочих Куаныш Сисенбаев, которого обвинили в организации данной акции протеста, был осужден по уголовному делу (см. ниже).
- 23 июня 2011 г. сотрудники полиции с помощью угроз и силовых действий разогнали бастующих работников ТОО «Ерсай Каспиан Контрактор» (одной из сервисных компаний, обслуживающих Кашаганский проект). На следующий день полиция разогнала группу матерей и жен бастующих работников, которые в знак солидарности с требованиями бастующих перекрыли дорогу, ведущую к базе «Ерсай». Женщины жаловались, что их избивали при разгоне. Сообщается, что трех женщин арестовали по решению суда на пять суток за участие в несанкционированном собрании (по ст. 373 КоАП).
- 8 июля 2011 г. полиция попыталась разогнать лагерь бастующих рабочих и участников голодовки на территории предприятия «Озенмунайгаз» в Жанаозене, где находилось около 200 человек. По информации, полученной Бюро по правам человека, некоторых рабочих задержали и увезли в ГОВД Жанаозеня, а других отогнали за территорию «Озенмунайгаза». Согласно сведениям очевидцев, некоторые участники акции протеста были избиты полицейскими. Полиция приостановила свои попытки разогнать лагерь, когда участники голодовки облили себя бензином и пригрозили провести массовый акт самосожжения, если полиция не отступит. Однако ночью 10 июля 2011 г. полиция вновь напала на лагерь бастующих, в котором осталось около 30 человек. Отдельным активистам удалось убежать, часть рабочих была задержана. Тех, кто не мог самостоятельно держаться на ногах из-за сильной слабости в результате длительной голодовки, насильно поместили в больницу под усиленной охраной полиции.

Всех, которые были задержаны во время двух полицейских операций, позже были отпущены, так как протесты рабочих усилились, и на площади Жанаозене собралось до 5000 человек. С тех пор на площади идет непрерывный митинг бастующих.

В сентябре лидера бастующих Наталью Ажигалиеву обвинили в «злостном неповиновении» полиции во время разгона лагеря (для более подробной информации, см. ниже). Другую участницу данного протеста, активист профсоюза «Озенмунайгаза» Роза Тулетаева оштрафовали в 151200 тенге (примерно 750 евро) за нарушение правил организации и проведения собраний (по ст. 373-й КоАП).

б. Репрессивные и запугивающие меры в отношении лидеров и активистов забастовки

Лидеры бастующих рабочих были осуждены по уголовным и административным обвинениям, которые представляются политически мотивированными и направленными на сдерживание законных и мирных попыток оказать содействие рабочим в защите их прав.

- *8 августа 2011 г. суд города Актау осудил юриста профсоюза Наталью Соколову за нарушение порядка организации или проведения собраний и «разжигание социальной розни» (по статьям 334 и 164 УК) и приговорил ее к 6 годам лишения свободы. Она также отстранена от ведения адвокатской практики в течение трех лет после освобождения.*

Уголовные обвинения против Н. Соколовой были выдвинуты в июне 2011 г. по инициативе руководства совместной китайско-казахстанской нефтяной компании «Каражанбасмунай», после того как Н. Соколова неоднократно выступала перед рабочими этой компании с юридическими разъяснениями их прав, в том числе касательно разницы между заработной платой казахстанских и иностранных рабочих. Еще до предъявления уголовного обвинения Н. Соколова была наказана в административном порядке за выступление перед бастующими рабочими. 10 мая на нее был наложен штраф в размере 22.680 тенге (примерно 100 евро), а 24 мая ее подвергли восьмидневному административному аресту за проведение несанкционированного собрания.

В августе суд согласился с доводами, приведенными представителями компании «Каражанбасмунай», и посчитал, что Н. Соколова, призывая рабочих бороться за равноправие, тем самым разжигала социальную рознь. По словам ее мужа и законного представителя Василия Чепурнова, судья отказалась приобщить к делу видеозапись, которая могла быть использована в ее защиту, и не удовлетворила ходатайство о вызове свидетелей защиты.

Апелляционная жалоба по делу Н. Соколовой рассматривалась в Мангистауском областном суде в сентябре. На этот раз суд позволил защите пригласить свидетелей и представить экспертный анализ и видеозаписи в качестве доказательств. Но, несмотря на это, суд не признал фундаментальные права Н. Соколовой и оставил приговор суда первой инстанции по решению от 26 сентября 2011 г. без изменений. По этому решению защита заявила о планах воспользоваться и другими способами апелляции. Осталась возможность обращения к Верховному суду и подачи жалобы в Комитет ООН по правам человека.

- 17 августа 2011 г. лидер профсоюза работников «Озенмунайгаз» Акжанат Аминов был осужден на год лишения свободы условно с испытательным сроком на два года за нарушение порядка организации или проведения собраний (по статье 334 УК). Доказательством послужили видеозаписи, где он передает рабочим бутылки с водой, а также его переговоры по мобильному телефону. Во время процесса суд не счел нужным пояснить, была ли «прослушка» санкционирована прокуратурой. А. Аминов был арестован 30 июня и находился в заключении почти 2 месяца. Сначала его обвинили в «разжигании социальной розни» (по статье 164 УК), но позже переквалифицировали статью.

- 13 июля 2011 г. суд Актау приговорил лидера бастующих работников компании «Каражанбасмунай» Куаныша Сисенбаева к 200 часам общественных работ за нарушение порядка организации и проведения собраний (по ст. 334 УК).¹⁴ Его обвинили в организации мирной акции протеста 5 июня в Актау (см. выше). К. Сисенбаев вскрыл себе живот в знак протеста против разгона полицейскими данной акции и попал в больницу. Сразу после шестивия он получил штраф в размере 80 тысяч тенге (примерно 400 евро) за нарушение правил организации и проведения собраний (по ст. 373-й КоАП).¹⁵ То есть, он бы наказан дважды за одно правонарушение.

- 8 сентября 2011 г. активист бастующих нефтяников «Озенмунайгаз» Наталья Ажигалиева была арестована в Жанаозене. Арест проводился во дворе дома Айман Онгарбаевой, уволенного работника «Озенмунайгаза». Полицейские не предъявили ни санкцию на арест, ни право на обыск. При аресте пострадал 12-летний сын хозяйки дома, которого избили, когда он попытался вмешаться. Ему был поставлен диагноз сотрясение мозга.
 После своего ареста Н. Ажигалиеву увезли в ГОВД. В тот же день она была приговорена к 15 суткам административного ареста по обвинению в «злостном неповиновении» сотрудникам полиции (ст. 355 КоАП) во время силового разгона палаточного лагеря участников забастовки и голодовки на территории предприятия «Озенмунайгаз» 8 июля (см. выше). Для того чтобы предотвратить разгон лагеря, Н. Ажигалиева и другие участники голодовки облили себя бензином и пригрозили себя поджечь. По сообщениям ее коллег, ее дело слушалось за закрытыми дверями без присутствия адвоката. До своего ареста Н. Ажигалиева неоднократно подвергалась запугиванию за свою роль в забастовках рабочих «Озенмунайгаз». В одном случае, неизвестные лица выбивали стекла в доме ее мамы.
 А. Онгарбаева подала заявление, чтобы привлечь к ответственности полицейских, которые избили ее сына. Но вместо расследования было открыто судебное дело против ее и ее близких родственников, которые в день ареста Н. Ажигалиевой находились у нее дома. Их обвинили в «злостном неповиновении» сотрудникам полиции (ст. 355 КоАП) в связи с арестом Н. Ажигалиевой. По словам А. Онгарбаевой, она и ее родственники просто пытались защищать свои права, потому что сотрудники полиции «не показали никакого документа, вторглись на частную территорию и силой забрали Наталью (Ажигалиеву)».¹⁶ Расследование по этому делу продолжается.

В другом случае, в активистку забастовки стреляли:

- 8 октября 2011 г. вечером в Актау неизвестный молодой человек выстрелил из травматического оружия в Жанар Сактаганову, когда она возвращалась домой вместе с активисткой оппозиционного «Народного фронта» Айжангуль Амировой. Ж.Сактаганова получила ранение в спину. Она подала заявление в полицию, однако ход следствия пока неизвестен. Женщины предположили, что выстрел мог бы быть предназначен и А. Амирове.¹⁷ Уже раньше были зафиксированы случаи нападения на активистов «Народного фронта», которые поддерживали бастующих рабочих (см. ниже).

в. Преследования оппозиционных активистов, поддерживающих бастующих

Оппозиционные активисты, которые поддержали требования бастующих нефтяников, тоже столкнулись с преследованиями и запугиваниями.

- 17 августа 2011 г. в Алматы трое активистов Социалистического движения Казахстана¹⁸ Дмитрий Тихонов, Арман Ожаубаев и Жанна Байтелова организовали протест около алматинского офиса правящей партии «Нур Отан». Они протестовали против осуждения юриста Натальи Соколовой и против несправедливого обращения с казахстанскими нефтяниками в совместном казахстанско-китайском предприятии «Каражанбасмунай», рабочим которой оказывала юридическую помощь Н. Соколова. Активисты развернули плакаты «Свободу Наталье Соколовой!» и «Нефтяники Казахстана - не рабы Китая», и надели на себя принесенные с собою цепи, что должно было символизировать, что казахстанские рабочие «превращены в рабов». Когда активисты попытались пройти по тротуару, они были задержаны полицией. Согласно протоколу полиции, они были арестованы, так как хотели «выразить свое отношение к действиям властей и привлечь внимание людей». На следующий день Д.Тихонов и А.Ожаубаев были осуждены на 5 суток административного ареста за организацию и участие в несанкционированном собрании (по ст. 373-й КоАП). Ж. Байтелова была осуждена отдельно 23 августа 2011 г. на 14 суток ареста по той же статье. Судебный процесс по ее делу прошел в течение 10 минут, без присутствия адвоката.
 - 16 августа 2011 г. в аэропорту Актау был задержан Жанболат Мамай, руководитель молодежного клуба «Рух пен тил» (Алматы) и активист оппозиционного блока «Народный фронт». Ж.Мамай прилетел в Актау из Москвы, где присутствовал на митинге в поддержку бастующих нефтяников. В Актау он намеревался встретиться с бастующими. Сначала полиция отрицала факт его задержания, а потом сообщила, что Ж. Мамай был арестован в административном порядке, так как попытка проверить у него документы якобы «наткнулась на откровенную агрессию».
- На следующий день после ареста Ж. Мамаея в тайном режиме от прессы и общественности прошло судебное разбирательство. Суд вынес решение

арестовать его на 10 суток за «злостное неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудников полиции» (по ст. 355 КоАП), когда его задержали. На него также было наложено взыскание в виде штрафа в размере 15120 тенге (примерно 75 евро) за проведение и участие в несанкционированном митинге (по ст. 373 КоАП), поскольку ему вменили выступление 12 августа на митинге бастующих рабочих в Жанаозене. Этот митинг идет непрерывно с июля с.г., на нем в разное время выступали разные общественные деятели.

- 10 октября 2011 г. по решению суда г. Актау Нуряш Абдреймова, руководитель филиала Коммунистической партии в Мангистауской области, признана виновной по статье 373 КоАП за участие в несанкционированном митинге. Она обязана выплатить штраф в размере 7560 тенге (около 35 евро). По словам Н. Абдреймовой, ее оштрафовали за свою поддержку бастующих нефтяников, когда 8 августа, в Актау состоялась встреча бастующих нефтяников с представителями оппозиционной организации «Народный фронт» из Алматы у здания компании «Каражанбасмунай».

В других случаях, оппозиционных активистов подверглись нападению:

- Примерно в 22 часа 1 сентября в Актау около офиса филиала объединения «Народный фронт» двух активистов объединения жестоко избили неизвестные люди. Азамат Жаксыгалиев и Марлан Есильбаев вышли из офиса, когда на них напали неизвестные с кастетами. Нападение совершено после их поездки в Жанаозен, где они выступали на одном из собраний бастующих. Обоих пострадавших доставили в больницу, где им оказали первую помощь. В результате данного нападения А. Жаксыгалиеву рассекли губу, а Марлану Есильбаеву – разбили голову, а также ножом порезали руку. Оба проходят стационарное лечение. По следствию до сих пор нет никаких результатов.
- 13 сентября 2011 г. на улице г. Алматы было совершено нападение на активистку клуба «Рух пен тіл» и «Народного фронта», соратницу Жанболата Мамаева, Ингу Иманбаеву. Неизвестный подошел к ней сзади и облил на нее целое ведро жидкости, напоминающий краску. Его хотел задержать другой активист клуба Муратбек Ораз, который находился рядом с ней, но в этот момент трое неизвестных сбили его с ног и скрылись. «Рух пен тіл» считал, что нападение было спланированным действием по запугиванию активистов молодежного клуба, которые неоднократно проводили протестные акции в поддержку бастующих нефтяников.¹⁹

д. Препятствие мониторингу и освещению протестов рабочих

Согласно свидетельствам очевидцев, полицейские во время митингов протеста попытались отобрать фото- и видеокамеры у присутствующих журналистов, а также у рабочих, снимающих митинги.

Представители силовых органов Мангистауской области неоднократно пытались препятствовать работе видеопортала Stan. tv, освещающего забастовки на постоянной основе в отличие от других СМИ. 12 июня 2011 г. при подготовке сюжета о забастовке рабочих «Озенмунайгаза» в Жанаозене полиция задержала на несколько часов корреспондента и оператора видеопортала.²⁰ Помимо того, в Алматы, где находится головной офис видеопортала, различные ведомства под разными предлогами через суды пытаются чинить препятствия работе Stan.tv:

- *Местные власти провели две внеплановые проверки в алматинском офисе видеопортала в августе-сентябре. Сначала власти отреагировали на заявления граждан, которые якобы пожаловались, что приемные спутниковые тарелки видеопортала вредят их здоровью. Позже видеопортал был обвинен, среди прочего, в том, что он использует аппаратуру, электромагнитное излучение от которой превышает предельно допустимый уровень и в том, что температура в его офисе на момент измерения была 2 градуса выше норма. По словам сотрудников «Stan», при проведении проверки санврачи тщательно закрывали приборы. Независимая проверка, организованной «Stan», не обнаружила нарушений.*

Несмотря на этот, 27 сентября 2011 г. Специализированный межрайонный экономический суд Алматы вынес решение по иску санэпидемстанции (СЭС) Алмалинского района о приостановлении деятельности студии ТОО «Стан Продакшн» (издатель видеопортала Stan.kz) и его приемо-передающего оборудования «до устранения выявленных нарушений».²¹ Для редакции видеопортала это означает невозможность пользоваться интернетом, что ограничивает их профессиональную деятельность.

Уже 23 сентября 2011 г. тот же суд вынес решение по иску Департамента по чрезвычайным ситуациям (ДЧС) г. Алматы о приостановлении деятельности ТОО «Намыстан», информационное агентство у которого stan.kz арендует офис.²² Причиной этого решения стало то, что офис редакции не имеет отдельного входа, а использует общий вход в подъезд жилого дома. Суд не обратил внимания на то, что «Намыстан» не имеет права на реконструкцию помещения, так как он арендует квартиру под офис.

В настоящее время в судах рассматриваются еще три иска ДЧС и СЭС к видеопорталу «Stan».

В некоторых случаях журналистам и представителям НПО не разрешили присутствовать на судебных процессах, связанные с протестами. Например, наблюдателя КМБПЧиСЗ не допускали на судебный процесс первой инстанции над профсоюзным юристом Натальей Соколовой.

5. Рекомендации властям Казахстана

На основе информации, представленной в данном документе, мы хотели бы дать следующие рекомендации властям Казахстана:

- Гарантировать, чтобы любые меры, принятые в ответ на протесты рабочих в западном Казахстане, не нарушали права на свободу слова, ассоциаций и мирных

собраний, права бастовать, права формировать, присоединяться и свободно заниматься профсоюзной деятельностью, которые защищаются международными договорами, ратифицированными Казахстаном;

- Гарантировать, чтобы никто и тех, кто участвует в протестах рабочих, или тех, кто поддерживает протестующих рабочих, не был подвергнут наказанию штрафом, арестом, уголовным обвинением или иным путем за законное и мирное использование вышеупомянутых прав;
- Незамедлительно пересмотреть дела против лидеров бастующих рабочих, которые были признаны виновными по уголовным делам за их попытки помочь в защите прав бастующих рабочих. Немедленно и безоговорочно освободить юриста профсоюза Наталью Соколову;
- Немедленно и тщательно провести расследование всех заявлений о несоразмерных и незаконных действиях, совершенных правоохранительными органами в связи с рабочими протестами, а также случаев запугивания и нападения с применением насилия на лиц, связанных с забастовкой рабочих, с целью привлечения виновных к ответственности;
- Не препятствовать независимому мониторингу и освещению развития ситуации по забастовке рабочих и гарантировать, что stan.tv и его партнер Намистан могут осуществлять свою деятельность без преследования.

Данный документ составлен на основании информации, полученной Казахстанским международным бюро по правам человека и соблюдению законности посредством непосредственного наблюдения; контактов с участниками событий, очевидцами, пострадавшими от правонарушений; анализом официальных документов; обзором информации от других НПО и социальных и политических движений; мониторингом СМИ. Международное партнерство по правам человека содействовало в составлении документа.

¹ Агентство Республики Казахстан по статистике, «Структура экспорта и импорта Республики Казахстан по основным товарным группам за январь-июль 2011 года», at http://www.stat.kz/digital/vnesh_torg/Pages/default.aspx

² Это касается постановления правительства «об утверждении повышающих отраслевых коэффициентов».

³ Материалы и комментарии казахстанских неправительственных организаций, которые надлежит затронуть в связи с рассмотрением первоначального доклада Казахстана об осуществлении прав, охватываемых статьями 1-15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (2010), пар. 22, на <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cescr/cescrs44.htm>

⁴ Например, в августе 2011 года профсоюзу «Жанарту» было отказано в регистрации, потому что якобы не был указан порядок внесения поправок и дополнений в его уставе, хотя на самом деле этот пункт имелся. Это был пятый отказ, полученный данным профсоюзом.

⁵ «Казахстан: Волнения среди нефтяников подрывают экономический имидж страны», 23.8.2011, на <http://russian.eurasianet.org/node/58835>

⁶ См. «Заявление общественных объединений и независимых профсоюзов по факту давления на активистов рабочего движения в разных регионах Казахстана», 18.8.2010, на <http://www.socialismkz.info/news/2010-08-18-752-987->

⁷ «Из-за забастовки рабочих приостановлено производство на объектах Каражанбасмунай», 19.5.2011, на <http://www.newskaz.ru/economy/20110519/1480461.html>

⁸ Закона Республики Казахстан от 17.03.1995 о порядке организации собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан.

⁹ Для дополнительной информации по этому вопросу смотрите сообщения Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности, Международного партнерства по правам человека и Нидерландского хельсинского комитета для обзора ситуации в Казахстане Комитетом ООН по правам человека в рамках Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) в июле 2011 года. Этот документ доступен на <http://www.iphonline.org/news.html?59> (на английском языке на <http://www.iphonline.org/news.html?60>).

¹⁰ Заключительные замечания Комитета по политическим и гражданским правам, пар. 22, 102-ая сессия, 11–29 июля 2011 года, на <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrc/hrca102.htm>

¹¹ Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, пар. 22, 44-ая сессия, 3–21 мая 2010 года, на <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cescr/cescrs44.htm>

¹² Радио Азаттык, «Часть оппозиции создает очередной «Народный фронт»», 29.6.2011, http://rus.azattyq.org/content/opposition_parliament_election_/24249814.html

¹³ Акимат области – аппарат областного акима (губернатора); акимат города – аппарат городского акима (градоначальника), он же мэрия города.

¹⁴ Радио Азаттык, «Осужден лидер бастующих нефтяников «Каражанбасмуная»», 13.7.2011, на <http://rus.azattyq.org/content/news/24264464.html>

¹⁵ Информационно-аналитический портал Республика, «В деле появится «нужный» свидетель?», 8 июля 2011 г., на <http://respublika-kaz.livejournal.com/1384675.html>

¹⁶ «Главное – полиция, а мальчик подождет», 14.9.2011, <http://comment-respublika.info/comment/showtopic/11312/>

¹⁷ См. «Поступила жалоба о нападении на активистку бастующих нефтяников», 10.10.2011, на http://rus.azattyq.org/content/kazakh_oil_workers_strike_zhanaozen_zhanar_saktyganova/24354974.html; интернет-портал «Республика», «в нефтяников уже стреляют», 10.10.2011, на <http://www.respublika-kz.info/news/society/17884/>

¹⁸ Социалистическое движение Казахстана является объединением активистов социальных движений и независимых профсоюзов Казахстана. См. «В Казахстане образовано Социалистическое Движение Казахстана», 10.5.2011, на <http://www.socialismkz.info/news/2011-05-10-1241>

¹⁹ Смотрите сообщение молодежного клуба от 14.9.2011 на http://www.bureau.kz/data.php?page=0&n_id=3509&l=

²⁰ Adil Soz, «Полицейские в Жанаозене задержали съемочную группу видеопортала «Stan.kz»», 14.6.2011, at <http://www.adilsoz.kz/news/policejskie-v-zhanaozene-zaderzhali-semochnuyu-gruppu-videoportala-stan-kz/>

²¹ Adil Soz, «Деятельность видеопортала Stan.kz приостановлена по решению суда до устранения нарушений», 27.9.2011, at <http://www.adilsoz.kz/news/deyatelnost-videoportala-stan-kz-priostanovlena-po-resheniyu-suda-do-ustraneniya-narushenij/>

²² Adil Soz, «Суд решил приостановить деятельность ТОО «Намыстан» за отсутствие отдельного входа», 23.9.2011, at <http://www.adilsoz.kz/news/sud-reshil-priostanovit-deyatelnost-too-namystan-za-otsutstvie-otdelnogo-vxoda/>